

朝阳人大

辽宁省内部资料性出版物 准印证号：1207 双月刊 内部资料 免费交流

CHAO YANG REN DA



2020 / 3

总第246期



朝阳市第十一届人民代表大会 常务委员会重要会议



常委会第十七次会议



常委会第十八次会议



常委会理论中心组第三次学习会议



常委会第二十九次主任会议



常委会第三十次主任会议



常委会第三十一次主任会议



常委会机关党员干部认真参加《民法典》专题
辅导讲座电视电话会议

朝阳市人大常委会工作掠影



省人大常委会秘书长于言良一行莅朝检查“一法一决定”贯彻实施情况 刘志香副主任陪同



省人大常委会秘书长于言良一行莅朝调研《辽宁省污染防治攻坚战成效考核实施措施》落实情况 刘志香副主任陪同



省人大常委会副秘书长柴学伟一行莅朝调研法院民事审判和公益诉讼决定贯彻落实情况 侯荣昌副主任陪同



市人大常委会召开招商引资项目建设专项工作会议

市人大常委会推动稳就业工作座谈会



市人大常委会召开推动稳就业工作座谈会



市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔陪同本溪市人大考察组考察我市“飞地经济”发展情况



市人大常委会检查全市公共卫生服务体系建设情况 刘志香副主任参加



市人大常委会对全市经济开发区项目建设情况进行视察 侯荣昌副主任参加

坚持“人民至上”理念 推动打好稳就业“组合拳”

突如其来的新冠病毒给全球经济社会带来了巨大冲击。经济循环链条和节奏被打断，相当部分产业链断裂且重组难期，市场供需两侧都待修复，就业岗位大量减少，部分群众基本生活保障面临挑战。

就业一头连着企业运营、宏观经济，一头连着千家万户、民生冷暖，是民生之本，也是经济发展的“晴雨表”、社会稳定的“压舱石”。做好“六稳”“六保”工作，稳就业、保就业均居于首位。在疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势下，只有千方百计促进就业，让人民群众安其业、乐其业，才能从根本上稳经济、稳社会，稳民生、稳人心。

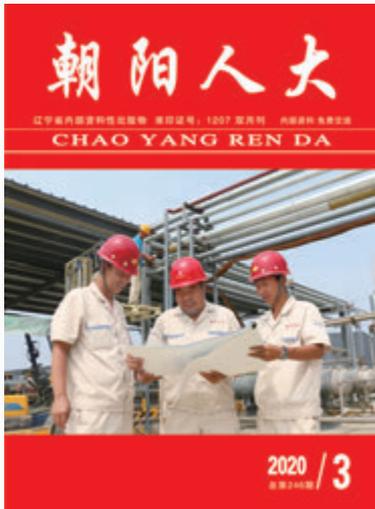
习近平总书记强调，要把“全面强化稳就业举措”作为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要任务。国务院《关于进一步做好稳就业工作的意见》明确提出26条举措，要求坚持把稳就业摆在更加突出位置，突出重点、统筹推进、精准施策，全力防范化解规模性失业风险，全力确保就业形势总体稳定。

各级人大及常委会要提高站位、深化认识，切实发挥地方国家权力机关的职能作用，依法充分履行职权，推动政府认真贯彻落实《意见》部署，强化底线思维，做实就业优先政策，健全就业促进机制，多措并举、多管齐下，打好稳就业“组合拳”，着力实现“更充分更高质量就业”。

稳就业关键在于稳企业。人大要通过视察、审议政府专项工作报告并跟踪监督审议意见落实情况，推动政府持续深化“放管服”改革，着力健全完善就业优先制度机制，促进社保、财政、货币等宏观政策与就业政策协同联动，落实好定额税收减免、担保贷款及贴息、就业创业补贴等相关规定，有效疏解企业尤其是中小微企业用工难、资金支持难、订单交付难、产业链配套难等痛点堵点问题，帮助企业渡过难关，为稳就业蓄积源头活水。

稳就业基础在于增岗位。人大要采取执法检查、工作调研等方式，推动政府抢抓国家高度重视“双创”和创业担保贷款政策支持的窗口机遇期，做好政策衔接和落实；注重挖掘新行业、新业态、新模式就业潜力，引导、支持企业合理扩大有效投资、培育壮大新动能、拓宽就地就近就业渠道、规范裁员行为等；推广地摊经济、夜市经济、外卖、闪购、民宿等灵活就业模式，使企业成为吸纳就业的“海绵”，实现“应急”不误“升级”。

稳就业核心在于抓重点。人大要创新工作方法，通过“回头看”，推动政府围绕重点人群有针对性地做好就业支持、服务保障工作，提高政策措施精准性。大力开展创业指导、职业技能培训、各种招聘活动等，帮助高校毕业生、农民工等重点群体实现就业；不断拓宽渠道，加强就业困难人员托底安置，让更多劳动者各尽其才，让更多企业获得充足人力支持，筑牢民生保障根基，实现经济发展和扩大就业良性循环，助力全市经济社会持续健康发展。



主 办：朝阳市人大常委会
承 办：朝阳市人大常委会研究室

朝阳人大

编委会主任：王涌翔
编委会副主任：肖东华 田新民 张立波
委 员：王立新 律 山 刘相忠 赵云岚
姚海廷 王 泽 王常升
主 编：张立波
副 主 编：邵慧贤
责任编辑：李海源 徐志蔚 侯名茗 倪雪华

印刷日期：2020年7月10日
期印刷数：700本
印刷单位：朝阳日报商务印刷有限责任公司
通讯地址：朝阳市双塔区燕都街道人民路一号
邮 编：122000
投稿邮箱：cyrdyjs001@126.com
联系电话：0421—2925863
发送对象：住朝全国和省人大代表、市人大代表、
市人大常委会机关工作人员、县（市）区
人大常委会

版权声明：凡所投稿件，一经采用，即可传播使用，
无需另行征得同意，特此声明。

目 录

CONTENTS

■ 卷首寄语

坚持“人民至上”理念 推动打好稳就业“组合拳” 01

■ 决议决定

朝阳市人民代表大会常务委员会任命名单 04
朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会关于批准朝阳市2019年市本级财政决算的
决议 04
朝阳市人民代表大会常务委员会关于接受李泽辞去朝阳市人民政府副市长职务的决定 04

■ 工作制度

朝阳市人民代表大会代表向原选举单位述职办法 05

■ 审议意见

市十一届人大常委会第十八次会议关于朝阳市2019年度市本级预算执行和其他财政
收支的审计工作报告的审议意见 06
市十一届人大常委会第十八次会议对市人民政府《关于稳就业工作情况报告》的审
议意见 07
市十一届人大常委会第十八次会议关于《关于经济开发区项目建设工作情况的报告》的
审议意见 08

■ 代表风采

创新引领行业发展 倾情奉献回报社会 宋立新 10
巾帼战“疫”护家园 王淑娟 梁小志 11
从身边的小事做起 认真履行代表职责 李海源 刘亚娟 13
战“疫”的逆行者 百姓的代言人 李雨思 14
用戏曲演绎人大代表情怀 乔树森 包柏慧 15

心系群众履职责 扶贫济困解民忧
创新思路谋发展 脱贫攻坚领头雁

■主任笔谈

打赢疫情防控阻击战 推动经济高质量发展

■建议办理

市人大教科文卫委督办代表建议见实效

■基层人大

市人大常委会视察组莅凌调研经济开发区建设工作
北票市人大常委会发挥四大员作用助力企业复工复产
建平市人大常委会五年精准发力助推脱贫攻坚
朝阳市人大常委会为代表有见地的“不满意”撑腰
朝阳市人大常委会疫情防控和本职工作“两手抓、两不误”
北票市人大常委会推进代表进乡村增动力助脱贫活动
喀左人大组织驻县市人大代表视察营商环境建设工作
北票市人大常委会“三有”高质量开展党日活动
北票市人大常委会组织观看力戒形式主义官僚主义视频会
喀左市人大常委会调研农业技术推广工作
双塔区人大常委会召开党风廉政建设工作会议
北票市人大常委会机关组织开展纪念建党99周年系列活动
双塔区人大机关干部产业帮扶助推贫困户奔向致富路
龙城区人大常委会检查人民法院执行工作
龙城区人大党支部开展庆“七一”主题党日活动
朝阳市人大常委会开展系列活动庆“七一”

■信息荟萃

市十一届人大常委会第十七次会议召开
市十一届人大常委会第十八次会议召开

李尚昆 16
王丽芬 17

陈孝政 19

韩冰 20

秦勤 21

杨杰 21

程震权 22

李国义 23

宋立新 24

张博 25

李宏宇 25

刘振华 26

杨杰 26

辛良义 陈学军 27

刘爱军 高翔宇 27

杨杰 27

韩潞原 28

庞亚群 王梓 28

王梓 29

宋立新 29

市十一届人大常委会第29次主任会议召开

市人大常委会召开第30次主任会议

市人大常委会召开党组理论中心组学习会议

市人大常委会视察法院民事审判工作审议意见落实情况

市人大常委会召开推动稳就业工作座谈会

市人大常委会召开招商引资项目建设专项工作会议

市人大常委会检查全市公共卫生服务体系建设情况

市人大常委会对全市经济开发区项目建设情况进行视察

市人大常委会检查我市“一法一决定”贯彻实施情况

市人大常委会调研《辽宁省污染防治攻坚战绩效考核实施措施》落实情况

市人大常委会调研我市公益诉讼检察工作

市人大常委会调研我市法院民事审判工作

本溪市人大考察组赴我市学习考察“飞地经济”

市委第二巡察组进驻市人大常委会机关开展巡察工作

创新制度建设 规范预算管理 磨亮新时代人大预算审查监督之“剑”

市人大常委会“爱心鸡雏”助力贫困户庭院经济

市人大常委会对《辽宁省社会矛盾预防和化解条例(草案)》立法征求

修改意见

市人大常委会农业与农村委扎实开展议案审议工作

市人大常委会选派干部集中观看十三届全国人大三次会议开幕式

市十一届人大社会委召开第三次全体(扩大)会议暨工作座谈会

市人大常委会第三党支部开展“致敬最美逆行者”主题党日活动

市人大常委会农业与农村委员会深入企业开展招商引资工作

结对帮扶“五步走” 脱贫攻坚稳推进

王甲卓 刘勇 30

赵茜 31

赵茜 31

王力民 32

张舒 33

李海源 34

韩冰 34

姜莹 35

李雨思 35

赵茜 36

赵茜 36

赵茜 37

丁梓桐 37

李海源 38

孙跃强 王悦 陈博 39

李海源 40

王力民 41

李雨思 41

李海源 42

张舒 42

王力民 杨今 张舒 43

李雨思 43

张云 44

封面照片:市人大代表、明宇化工董事长周明志。

王甲卓 刘勇 30

赵茜 30

朝阳市人民代表大会常务委员会任命名单

(2020年5月14日朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

决定任命:

赵丕显为朝阳市人民政府副市长、朝阳市公安局局长。

任命:

陈凯为朝阳市人大环境资源城乡建设委员会副主任委员。

朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会 关于批准朝阳市 2019 年市本级财政决算的决议

(2020年6月29日朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议, 听取和审议了市财政局局长刘文俊受市人民政府委托所作的《关于朝阳市 2019 年财政决算的报告》、市税务局局长张保林受市人民政

府委托所作的《关于朝阳市 2019 年税费征管情况的报告》和市审计局局长王福辉受市人民政府委托所作的《关于朝阳市 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》, 对 2019 年市本

级决算(草案)和市本级决算报告进行了审议。经审议, 会议同意市人民代表大会财政经济委员会的审查报告, 决定批准朝阳市 2019 年市本级财政决算(草案)。

朝阳市人民代表大会常务委员会关于接受 李泽辞去朝阳市人民政府副市长职务的决定

(2020年6月29日朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

因工作变动, 根据本人申请, 依据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关

规定, 朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定接受李泽辞去朝阳市人民政府副市长职务, 并报朝

阳市人民代表大会备案。

朝阳市人民代表大会代表向原选举单位述职办法

(2013年10月18日朝阳市第十届人民代表大会常务委员会第七次会议通过，

2020年6月29日朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议第一次修订)

第一条 为进一步加强原选举单位对朝阳市人民代表大会代表(以下简称市人大代表)的履职监督,促进代表与原选举单位和人民群众的联系,充分发挥代表作用,增强代表的责任感和使命感,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方政府组织法》和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等有关规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 市人大代表要自觉接受原选举单位的监督,按规定向原选举单位报告履职情况。

第三条 县(市)区人大常委会负责组织实施市人大代表向原选举单位述职,县(市)区人大常委会代表工作机构做好相关服务保障工作。

第四条 市人大代表在任期内至少向原选举单位报告一次履职情况。

第五条 参加述职的代表一般为选举单位提名选出的代表,因工作职务需要安排选举的代表原则不安排述职。

第六条 市人大代表述职,主要采取口头述职和书面述职两种形式。县(市)区人大常委会每次选定3—5名市人大代表在本县(市)区人大常委会全体会议上进行口头述职,其他代表以书面形式进行述职。

第七条 市人大代表述职,应坚持实事求是的原则,既要客观反映自身履行代表职务的做法和体会,又要找出存

在问题和不足,并提出改进的办法和措施。

第八条 县(市)区人大常委会代表工作机构,在常委会会议召开前一个月通知述职代表撰写述职报告,并将述职报告印发常委会会议审议。

第九条 代表述职报告的主要内容:

(一)学习和宣传贯彻执行宪法和法律、党的路线方针政策,模范遵守宪法、法律、法规情况;

(二)市人民代表大会会议期间工作情况,包括出席代表大会,审议各项报告和议案,参加大会选举等情况;

(三)闭会期间活动情况,包括参加专题调研和集中视察,应邀列席市人大常委会以及其他部门组织的会议,参加市人大常委会和市人大专门委员会组织的执法检查、调研、重点建议督办等活动,参加代表小组组织的活动等情况。

(四)提出的议案、建议、批评和意见情况,包括市人民代表大会会议期间和闭会期间所提的议案、建议、批评和意见的形成过程和科学性、可行性、可操作性等情况,承办单位的办理及满意度情况,取得的实效性情况;

(五)在人民代表大会各种会议上以及参加由市人大常委会、市人大各专门委员会和代表小组组织的各种活动的发言、讨论情况;

(六)代表与原选举单位和人民群众

联系情况,包括列席县(市)区人民代表大会会议和县(市)区人大常委会会议,参加县乡(镇、街)两级人大组织的联系、接待人民群众活动,通过网络平台与人民群众联系,参加县乡(镇、街)两级人大组织的其他调研视察活动等情况;

(七)参加代表培训的情况;

(八)履行代表职务,自觉遵守社会公德,廉洁自律,勤勉尽责等情况;

(九)在执行代表职务、发挥代表作用中存在的问题和不足,改进的办法和措施。

第十条 县(市)区人大常委会可根据代表述职情况,对述职的市人大代表履职情况进行评议,提出意见和建议,并作为推荐连任代表候选人选人的参考依据。

第十一条 代表述职结束后,由县(市)区人大常委会将对述职代表的评议情况和提出的意见建议归纳整理并反馈给代表。

第十二条 县(市)区人大常委会将每次市人大代表的述职报告及有关情况整理汇总后,报市人大常委会备案。

第十三条 本办法未尽事宜或具体应用中的问题由市人大常委会主任会议负责解释。

第十四条 本办法自通过之日起施行。

市十一届人大常委会第十八次会议

关于朝阳市 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的审议意见

2020 年 6 月 29 日，市十一届人大常委会第十八次会议听取和审议了市审计局局长王福辉受市人民政府委托所作的《关于朝阳市 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

会议认为，2019 年，市审计部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央和省委、市委的决策部署，认真落实市人大常委会审议意见，紧紧围绕市委中心工作，依法履行审计职能，密切关注“161”重点工程、“三大攻坚战”、重大政策措施贯彻落实、财政资金使用、国有企业运营等方面的工作和执行情况，实现了市本级一级预算单位审计全覆盖，高质量完成了审计工作任务。审计工作报告实事求是的反映了 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支情况，审计发现的问题真实准确，提出的关于加强预算管理和审计监督的意见切实可行，符合我市市本级实际情况。会议同意这个报告。

会议指出，通过我市市本级预算执行和其他财政收支的审计发现：有关财经法规的宣传普及力度不够，部分单位负责人、财务人员及有关人员财经法规意识淡薄，不能严格执行相关财经法规；部分单位内部财务管理不规范，相关制度建设不完善、不健全；部分审计发现的问题责任主体和责任人不明确，

整改的刚性不够，存在重复违规违纪问题；对违规违纪行为的查处力度不够，审计震慑力不足。

会议要求，市人民政府及有关部门要高度重视审计工作，对审计报告中所反映的问题，要坚持问题导向，采取有力措施，认真做好整改落实、整改情况反馈以及整改情况公开等工作。针对审计工作中存在的问题，提出以下意见：

第一，牢固树立财经法纪意识。要加大对审计法、预算法、《辽宁省预算审查监督条例》等财经法规的宣传普及力度，让所有单位负责人、财务人员及有关人员通过学习财经法规，切实增强财经法纪意识，自觉做到知法遵法守法用法，绝不违反财经法纪。

第二，切实规范内部管理。要通过审计工作，进一步强化各单位内部控制观念，建立内部控制机制，形成内部控制体系，高质量推进内部控制工作。要不断加强预算管理，严格预算执行，做到预算资金依法使用、规范使用、高效使用。要严格执行各类专项资金管理制度，切实加强非税收入管理。对于审计发现的问题，要做到标本兼治、源头治理，既要整改、纠正具体的问题，还要规范内部管理，完善相应制度建设，从根源上堵漏洞、补短板，形成遵规守纪长效机制，着力打破普遍性、经常性问题“屡审屡犯、改而再犯”的困局。

第三，着力增强整改实效。对审计发现的问题，要进一步明确主体责任和整改责任，建立问题整改“对账销号”机制，坚决纠正审计发现的问题。同时要建立规范、统一的整改标准，细化、量化相关问题的整改工作，使责任主体的整改方向更明确、整改效果更直观、整改结果更有说服力。要严格执行《朝阳市审计整改责任追究办法》（朝委办〔2019〕29号），对整改不力、虚假整改、拒绝或拖延整改的责任单位和相关负责人，予以追究问责，切实增强审计整改的严肃性和刚性。

第四，严肃查处违规违纪行为。要坚持以“零容忍”的态度惩治违纪违规问题，严肃查处各种违规违纪问题，进一步提高审计的震慑力。要加强与纪检监察、司法等方面监督的协调沟通，对需要移送的问题，及时全面的向相关部门移送问题线索，形成违规违纪问题查处合力。

第五，切实加强重大事项审计工作。在搞好日常审计工作的同时，要加强预算编制、执行预算、一般性支出中非急需非刚性支出压减、就业资金使用、重大专项资金管理、部门征管的非税收入以及向上争取资金等情况的审计。要聚焦重大事项，精准发力，不断拓展审计监督的广度和深度。

市十一届人大常委会第十八次会议

对市人民政府《关于稳就业工作情况报告》的审议意见

2020年6月29日，市十一届人大常委会第十八次会议听取审议了市政府党组副书记牛殿祥受市人民政府委托所作的《关于稳就业工作情况报告》。会议同意这个报告。

会议认为，年初以来，市政府及相关部门统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，始终把就业摆在突出位置，抓好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力推动复工复产、复商复市，不断强化政策引导、突出要素保障、畅通就业渠道、坚守底线思维，稳住就业基本盘，总体呈向稳、向好态势。

会议指出，经过各级政府的努力，积极的宏观就业政策正在我市落地，但还存在不容忽视的问题，对我市就业形势仍需保持谨慎乐观：一是实现充分就业目标压力不小，受疫情影响，部分企业复产不达产、达产不达标，商贸流通业影响严重，再加上农民工和高校毕业生等重点群体就业问题，就业压力只增不减。二是稳就业组织体系不够健全高效，缺乏统筹协调就业工作的体制机制，政策措施落实效应延迟，就业管理信息系统不完善、统计范围窄，劳动力供需结构性矛盾依然突出。三是创业担保贷款政策执行力度不够，政策落实不到位，各县(市)区不同程度地设置限制性条件，在贷款对象范围、贷款额度、使用次数、反担保等方面政策执行不统

一，财政担保基金和贴息投入不足，没有按照要求成立市级政府性融资担保机构。四是就业补助资金管理不规范，就业补助资金支出结构不合理，公益性岗位各类补贴性支出较高，存在公益岗位人员身份把关不严情况。

会议强调，稳就业既是稳经济、稳预期，也是稳民生、稳市场主体，不仅要全面强化就业优先政策，清理取消对就业的不合理限制，更要高度重视劳动密集型企业、中小微企业和个体工商户。要稳就业和促就业并用，大力支持“大众创业、万众创新”，稳住市场主体，保就业、促就业。会议提出将于9月份对稳就业工作情况进行回头看，并作出如下审议意见：

一、建立与“六稳”“六保”要求相适应的就业优先保障机制。市政府要强化统筹协调，建立健全我市就业工作领导小组，及早召开稳就业保就业工作会议，明确相关部门职能，强化机制保障。要建立健全就业形势监测机制，扩大统计点调和企业用工监测范围，增加中小微企业和个体工商户、灵活就业的统计权重，准确、充分研判就业形势；建立普惠金融服务于中小微企业和个体工商户的约束考核机制，制定考核办法，结果运用直接与地方政府支持银行机构的政策相挂钩；建立校企深度合作机制，加强学生本地就业思想培育，以

服务“161”工程、服务地方产业为导向，实现职业院校高技能人才与经济开发企业的有效对接。要加强就业管理信息系统建设，加强各部门、各层级的信息共享和数据比对，确保数据质量。要加大公共就业服务信息化建设，构建好线上线下一体、覆盖全市、高效便捷的公共就业服务体系，营造全市上下稳就业促就业的浓厚氛围。

二、抢抓国家高度重视“双创”和创业担保贷款政策支持的窗口机遇期。要切实把握落实创业担保贷款政策作为提升我市“双创”水平的重要抓手，制定朝阳市实施创业担保贷款政策工作方案，明确人社、金融、财政、农业和妇联部门的职责定位。要尽快落实《关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》(财金〔2020〕21号)最新要求，扩大覆盖范围，取消不合理的限制性条件，并做好政策衔接。市、县两级政府要建立健全担保基金和配套贴息持续补充机制，做到贷款额度上不封顶，应享尽享、应贷尽贷，确保创业者公平享受政策支持。政府金融监管部门要加大监管力度，督促地方银行取消初创和中小微企业不合理贷款门槛，实现自然人担保贷款，简化流程，增强时效。要把支持“双创”、落实创业担保贷款政策情况作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务

市十一届人大常委会第十八次会议关于《关于经济开发区项目建设工作情况的报告》的审议意见

市十一届人大常委会第十八次会议听取审议了市工信局局长张爱军受市人民政府委托所作的《关于经济开发区项目建设工作情况的报告》，会议同意这个报告。

会议认为，近年来，各级政府认真贯彻落实市委的决策部署，高度重视经济开发区项目建设工作，实施高标准规划高质量建设，经过几年的不懈努力，经济开发区已经成为我市扩大经济总量、拉动经济增长、促进就业的重要载体。

会议指出，尽管各经济开发区项目建设工作成绩斐然，但也要看到，在经济开发区规划的制定与执行、体制机制

运行、项目布局与建设等方面仍然存在一些问题。为加快推进经济开发区项目建设，建议市政府重点做好以下几个方面工作：

一、凝聚共识，加强组织领导和政策引导。各级政府和相关部门要充分认识到经济开发区项目建设对我市产业结构调整，经济社会发展的重要作用。从发展的大局出发，切实增强抓项目建设的紧迫感，加强调度、明确责任、细化分工，找准工作的着力点，及时发现问题并全力解决问题，形成加快推进项目建设的强大合力。要定期开展招商引资和项目建设“回头看”活动，梳理历年招商引资项目，尤其是2018年以前的项

目，重点检查政府承诺兑现情况、营商环境服务情况和项目分期投资建设落实情况，对未按照约定建设的项目及时采取措施，对实施中有困难的企业要破解难题，促使其尽快落地达产。要继续加大向上争取政策资金项目的力度，紧盯常态化疫情防控期间国家产业政策、投资方向和重点，围绕国家支持的领域，提前包装项目，同时把握好向上争取的时机，为开发区建设及主导产业提供更多政策资金支持。

二、统一思想，坚持规划引领和要素保障。自2018年“一县专一区”的发展新格局形成后，对开发区发展规划的制定提出了更高的要求。各开发区要

的一项重要考核指标。要落实好《国务院关于促进融资担保行业加快发展的意见》要求，加快设立面向小微企业和“三农”服务的市级政府性融资担保机构。要支持新就业形态和多渠道灵活就业，发挥地摊经济、夜市经济在经济下行压力下的就业缓冲作用。

三、精准聚焦农民工和高校毕业生等重点群体就业工作。要注重农民工隐性失业问题，着眼于决战决胜脱贫攻坚，千方百计引导受疫情影响滞留的农民工就近就地实现就业，稳定收入。要优先组织农民工参加“两新一重”建设。要积极宣传创业担保贷款政策，引导农民工兴办新型农业经营主体。要实

施好《农民工稳就业职业技能培训计划》，大力提升农民工职业技能和就业创业能力。要结合在全市乡村开展的“道德银行”建设工作，积极推广喀左县道德银行和实体银行有效对接的经验做法，助力脱贫攻坚，实现产业振兴农民就业。要落实好《关于印发进一步促进高校毕业生就业创业若干举措的通知》（辽政办发〔2020〕14号）要求，做好大学生就业创业工作，宣传落实好企业吸纳大学生就业的补贴政策、大学生见习和培训等政策，做好建档立卡贫困家庭大学生的安置工作。发挥好创业孵化基地作用，支持大学生在电商经济、数字经济领域创业。

四、落实好审计署对我市就业补助资金管理使用的处理意见。要调整存量就业资金支出结构，市人社和财政部门要尽快制定调整方案，明确时间表。要制定公益岗清理整顿方案，按照“对市场渠道难以实现就业的，可通过公益性岗位予以托底安置”的要求，对“非困难家庭高校毕业生、有工商注册信息、工商注册企业的股东或者投资人、财政供养人员、退休人员”等几类人员马上进行清理，可以将创业担保贷款政策优先支持被清理人员。要加强就业资金监督管理和跟踪问效，对其使用情况进行绩效评价，同时，要做好信息公开工作，确保资金用出成效。

结合自身区位条件、优势资源、自然禀赋等实际情况，系统谋划产业定位、发展定位、功能定位，明确各开发区的特色主导产业，提高规划的科学性和可操作性。要强化规划执行的严肃性，严禁擅自调整规划或偏离规划发展。在工业用地的使用上，坚持集约化、空间化、效能化，全市要制定统一的地价参考标准，避免同市不同价、增加招商成本、出现恶性循环、破坏营商环境，使有限的工业用地指标发挥出更大的效益。要落实“控制总量、盘活存量”的要求，强化开发区用地内部挖潜，合理集约利用土地资源，将绿色增长、节能减排、生态环保与可持续发展放在更加突出的位置。

三、激发活力，健全体制和完善机制。要推行“管委会+公司”等市场化体制改革，不断提高开发区运营效率，增强开发区提升创新能力。要加快理顺开发区与所在地政府之间的关系，特别是朝阳经济技术开发区，市政府要尽快明确其主攻方向和工作重点、管理体制、财政体制等，破解朝阳经济技术开发区债务难题，使其释放活力、加快发展，尽快明确开发区与双塔区所属乡（镇）、街道行政审批、土地、信访、社会管理等各种职能；其他开发区也要处理好与属地政府的社会管理关系，尽力做到轻装上阵，全力做好招商和项目建设；另外还要确保开发区管理人员的相对稳定，保持工作和政策执行的连续性。尽快出台市域内，县（市）区之间可操作的“飞地经济”政策，促进同质项目的集聚，产生规模效益。要研究制定市直部门为朝阳经济技术开发区和高新技术产业开发区招商引资的激励政策，充分调动市直部门干部积极性，形成招

商合力，推动市本级经济快速发展。要积极应对常态化疫情防控带来的影响，研究建立国际国内市场环境评估预警机制，帮助企业及时应对新冠肺炎疫情带来的原材料市场、产品销售市场变化。

四、提质增效，强化招商和项目建设。要巩固全市共同抓招商、抓项目的工作成果。要深入研究国家产业政策、行业发展趋势，以补齐产业链短板、调优产业结构为目标，抓好京津冀招商，依托当地特色资源招商，着力引进高新技术型、研发基地型、总部转移型、以商招商型的好项目。要强力推进老企业转型升级暨对外合资合作，对于市场前景好、发展潜力大、转型升级合资合作意愿强烈的老企业要进行重点包装策划。要注重招商引资实效，强化考核重点项目的精准率、签约项目的落地率和竣工项目的成活率以及项目的经济和社会效益。要加强项目动态管理，定期对签约项目落地情况、开工项目建设情况、竣工项目达产情况进行跟踪督查，强化投资方主体责任、开发区服务责任，推动签约项目早落地、落地项目早开工、开工项目早投产、投产项目快见效。

五、解放思想，打造科技人才创新平台。要着眼于开发区主导产业发展需求，支持开

发区管委会和企业建立科技创新服务平台，大力推动企业通过技术革新改造进行提档升级，鼓励企业引进国内外新思想、新技术、新工艺、新装备，提升企业技术水平和整体实力，增强核心竞争力。要加强开发区与专业院校和科研院所的合作，研究建立“实验中心”和“实践基地”，推动科研成果在开发区就地转化。要加强职业教育院校与开发区内企业的有效对接，创新技术工人定向培养模式，在解决职业教育院校学员就地就业问题的同时，满足本地企业用工需求，破解人才就业和开发区企业用工难题，达到抓产业、带就业、提收入的目的，做到开发区科技有支撑、人才有保证，实现开发区高速度、高质量发展。



创新引领行业发展 倾情奉献回报社会

——记朝阳市人大代表周明志

□ 宋立新

朝阳县人大常委会

在精细化工领域，如何打破国外先进技术封锁、赶上甚至超过发达国家的行业巨头？这是每一个优秀的民族企业都要正视的严峻挑战，也是朝阳市十一届人大代表、明宇化工董事长周明志创业多年来矢志不渝的追求目标。如今，明宇化工生产不溶性硫磺的发明专利技术已实现产业化，成功打破了美国的技术封锁，达到国际先进水平，明宇化工也成为精细化工领域的行业翘楚。创业成功的周明志，勇担社会责任，倾情奉献回报家乡，用实际行动诠释一名人大代表的情怀与担当。疫情期间，他慷慨解囊、积极捐款捐物，还积极响应政府号召，提早谋划复工复产，稳就业、保民生，为朝阳经济平稳发展贡献了一份力量。

坚持科技创新 矢志打破封锁

早在二十一世纪初，不溶性硫磺就已实现国产化，但国内厂家大多只能生产中低端产品，高端产品市场依然长期被美国公司垄断，产品价格高，对技术进行严密封锁，国内企业虽然纷纷探索创新，仍难以打破僵局。2002年，有着一定化工行业基础的周明志创立了明宇化工。

企业成立之初，周明志坚定不移地将技术改造和科技研发作为发展理念，先后同青岛科技大学、沈阳化工大学等高校达成长期合作，为公司科研技术和

人才建设搭建了良好的交流平台。同时，又成功引入国内研究不溶性硫磺领域的顶尖人才黄万先生的科研团队加盟，持续进行科技创新和技术改造，形成具有自主知识产权的、具备持续创新能力的技术研发体系，搭建起了“产学研深度融合的开放式技术创新平台”，努力推动行业的健康持续发展。

回顾18年的创业历程，周明志的脸上流露出了创业的艰辛和成功的欣慰。正是凭借他对科技创新的不懈追求和对人才引进的大力投入，明宇化工由小到大、由弱到强，从一个名不见经传的地方小化工厂，成为东北及内蒙古地区独家专业从事橡胶及轮胎用不溶性硫磺研发、生产、销售为一体，年产值过亿元的民营企业，拥有发明专利技术2项，实用新型专利技术24项，其中“一种液相法生产不溶性硫磺的方法”实现产业化，成功打破美国的技术封锁，达到了国际先进水平。公司及其产品也先后荣获“辽宁省高新技术企业”“辽宁省名牌产品”“辽宁省中小企业共性技术服务平台”“辽宁省中小企业专精特新产品(技术)金奖”等称号。

坚持环保安全 践行绿色发展

身为化工企业的负责人，周明志深知环保和安全对于生态保护和企业发展的重要意义，时刻绷紧环境保护和安全

生产这两根弦。他经常告诫身边的企业管理人员，“凡是环境保护需要花的钱一分不少，凡是不符合环境保护的事一件不做，凡是污染和破坏环境的效益一分不要！绝不能让人戳脊梁骨！”周明志这样说的，也始终是这样做的。在他的积极倡导下，明宇化工不断完善各项环保制度，加大环保相关设备的资金投入和科技研发力度，严格控制污染物排放总量，做到增产不增污。先后成功发明“一种有效防止粉尘飘散的振动筛”等实用新型专利，又历经三年时间，经过上百次试验，克服了现有技术工艺上存在的缺陷，成功开发出“一步法”制备高品质不溶性硫磺工艺，实现全流程无水密闭操作，无“三废”产生，大大提升了生产过程的安全性和环保性，达到国际水平。在积极接受环保部门例行检查的同时，企业还建立环保台账和环保应急响应方案，经常性开展内部自检，对不符合环保要求的环节及时整改，真正做到“预防为主，防治结合，综合治理”。不断加强企业环保培训，有效增强企业员工环保理念，使每一位员工在心目中真正树立起“保护环境，人人有责”的强烈责任感。

在抓好绿色环保的同时，牢固树立“以人为本、安全第一”的安全生产理念，充分认识企业的安全主体责任，建立纵向到底，横向到边的各类人员的岗

巾帼战“疫”护家园

——记市人大代表、朝柴社区党委书记王小波

□ 王淑娟

梁小志

市人大社会建设委

双塔区朝柴社区

2020年的这个鼠年春节，我们还没来得及欢聚和热闹，防控新冠肺炎疫情这场硬仗便扑面而来。在这场没有硝烟的战斗中，市人大代表、市人大社会建设委委员、凌河街道朝柴社区党委书记王小波带领社区全体人员，把初心写在行动上，把使命落在岗位上，在疫情防控一线扛起了一名人大代表、社区书记

的“硬核”担当。

攻坚克难的“主心骨”

随着新冠肺炎疫情发展，社区成为基层防疫的重要战场。“不漏一户，不漏一人”，务必将疫情的宣传和排查落实到每一个家庭、每一名群众中。精准到人的背后，是每一个基层党组织扛起

责任，带领群众将每一个细节做到极致的艰苦工作。朝柴社区有68栋楼房属于弃管小区，书记王小波按“1名网格长+2名网格员”的方式对6个网格和人员进行分配，定人定岗定责开展工作，将党员、居民志愿者、区直及街道包扶人员编进志愿者队伍，进行地毯式入户排查。排查过程中，王小波发现停在黄河

卫生室，并资助多名贫困户；免费出动运输车辆和装载机械为二十家子村清理垃圾，为肖杖子村村部购置办公用品及桌椅等，资助贫困高中毕业生读大学。几年下来，周明志个人先后捐款捐物累计达100余万元。

坚守初心使命 积极回报社会

一路走来，周明志获得过诸多荣誉，也担任过很多职务，但让他最为看重的仍然是人大代表这一职务。他经常说，“人大代表是人民选出来的，能和来自各行各业的代表们一起参政议政。谋划地方经济发展，做群众的代言人，我感到由衷的骄傲和自豪。”他时刻铭记着自己作为一名人大代表的初心和使命，始终不渝实践“人民选我当代表，我当代表为人民”理念，在发展企业、产业报国的同时，他不断提高自身综合素质，积极为群众代言，以自己的实

际行动，诠释了人大代表的责任和担当。

“人大代表不仅仅是一种荣誉，更是一种责任。”这句话周明志时刻铭记于心，当选市人大代表以来，从未缺席过任何一次会议、座谈以及人大组织的“三查(察)”活动，每次会前都要深入调研、搜集资料，认真准备发言，先后通过人代会及各类座谈会等活动提出意见建议20余条，涵盖经济发展、科技创新、民生改善等多个领域，得到了相关部门的高度重视，有力推动相关问题的解决，助推了当地经济社会发展。

周明志时刻不忘初心，主动担负起社会责任，积极参与扶危济困、捐资助学等各项社会公益事业当中，尽己所能帮助企业困难职工，为当地群众做好事、解难事。助力精准扶贫。先后为二十家子镇四家子村、东南沟村维修损坏道路10多公里，又帮助建设文化广场、

卫生室，并资助多名贫困户；免费出动运输车辆和装载机械为二十家子村清理垃圾，为肖杖子村村部购置办公用品及桌椅等，资助贫困高中毕业生读大学。几年下来，周明志个人先后捐款捐物累计达100余万元。

疫情发生后，医疗防护用品严重紧缺，周明志在第一时间伸出援助之手，慷慨解囊，多方筹集防疫物资，先后捐赠现金、口罩以及米面油等价值数万元物资。他还带领企业积极响应政府号召，在严格落实各项防疫要求的前提下，提早谋划复工复产，稳就业、保民生，彰显了一位企业家代表的责任与担当。

谈及未来的履职之路，周明志表示，将一直坚守人大代表的初心和使命，坚持以科技创新驱动企业转型发展，不断推动县域经济高质量发展，竭力为家乡发展和百姓幸福献智出力。

路四段朝柴社区住宅楼前的一辆牌照为鄂的私家车，立即走访附近居民了解情况，很快确定了此车为一名武汉返朝人员所有，并与车主取得电话联系，向他宣传疫情严重性，叮嘱他必须进行自我隔离。隔离期间，每天都通过电话与其联系，询问他身体有没有不舒服的地方，缺少生活用品，叮嘱他注意房间通风，不要灰心丧气，保持乐观心态，有什么困难可以随时找社区帮助解决等等。14天后，王小波收到了一封普通却意义非凡的感谢短信，虽不足百字，但透露着对社区工作人员的理解和信任。王小波看完短信后感慨地说，工作累不要紧，能有效控制住疫情，得到居民的理解和认可才是最大收获。

服务群众的“贴心人”

疫情防控是一场没有硝烟的战役。1月24日朝柴社区召集所有人员开会，传达新要求，部署新工作。听大家摆困

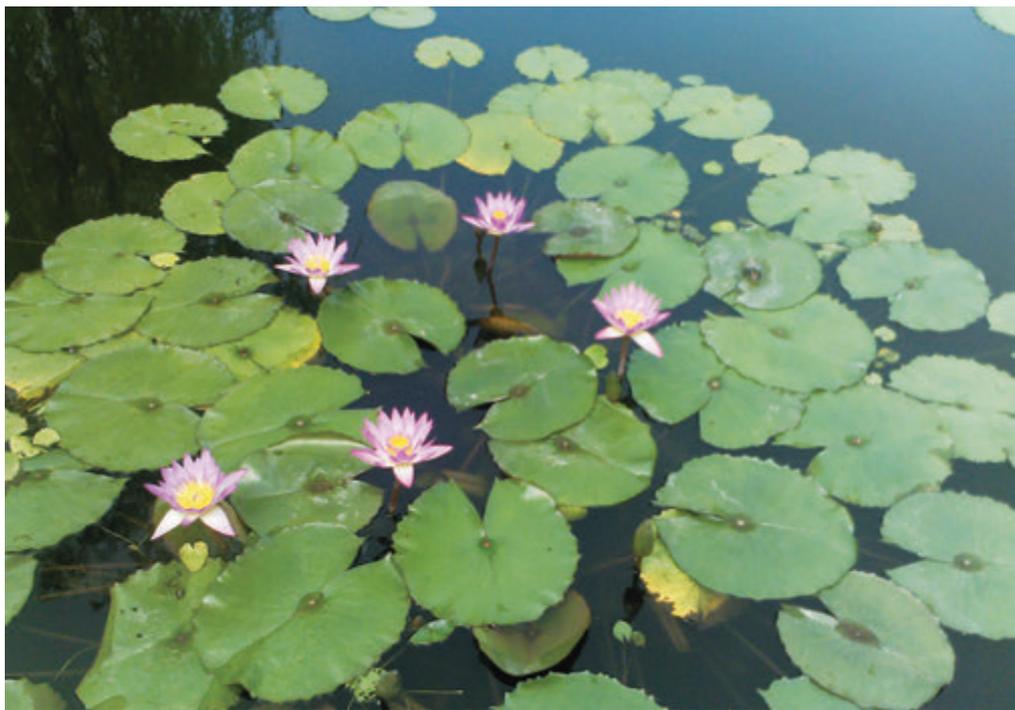
难谈问题时，王小波说，在入户排查过程中，大部分群众都很配合。但确实也有居民觉得我们接触的人多是高危人群，不愿意开门。我们一定要注意入户方式，敲完门退后几步给对方以安全感。不管有多少困难，大家都要克服，党员群众齐心协力，做到疫情面前无一人掉队、无一人逃避。因为安排部署到位，保证了社区居民的全覆盖宣传、排查和湖北返朝人员全部纳入重点防护档案。王小波还带头引导居民“戴口罩，勤洗手，减少外出”，杜绝举办喜宴、寿宴等群体性聚集活动，实现了疫情期间群防群治。

外柔内刚的“女汉子”

为切实落实好双塔区、凌河街道防控疫情会议精神，接到通知的第一时间，王小波就带领社区工作人员、志愿者对辖区内11处关键出入口进行封闭布置，分班值守。对外来车辆和人员做

到一户一卡登记，对辖区居民实行“里不出外不进”。她清楚地知道，疫情就是命令，时间就是效率，早一分钟完成关卡设置，就能减几分疫情传播几率。朝柴社区在此次疫情中有5名湖北武汉返朝人员，严格实行居家隔离的同时，王小波对他们每天温情关怀慰问，5名湖北武汉返朝人员已全部解除隔离。域外返朝人员排查出97名，已解除隔离64名，有33名在防控检测中，33人所有检测数据无异常。王小波说，“基层工作很具体、很辛苦，不过只要我们的辛苦能换来社区的平安，一切都是值得的。”

王小波只是基层防疫阻击战中众多勇士的一个缩影。面对疫情，她坚定从容地站在了最前面，严防死守疫情阻击“最后一公里”，用安全之网托起胜利的曙光。她用实际行动践行着一名共产党员的忠诚、一名人大代表的使命、一名社区书记的担当。



从身边的小事做起 认真履行代表职责

——记朝阳市人大代表孟凡龙

□ 李海源

刘亚娟

市人大常委会研究室 建平市人大常委会

孟凡龙，一名普普通通的农民代表。自当选人大代表以来，他时刻不忘肩上的责任，满腔热情地关心支持当地各项事业发展，特别在推动合资合作、项目建设中充分发挥桥梁纽带作用，为家乡父老贡献着自己的一份力量。

助力防疫，共克时艰。孟凡龙家住建平县义成功乡老四家子村房申组，善良、质朴就像他骨子里的符号，感染着身边的每一个人。今年春节刚过，突如其来的新冠疫情席卷全国，义成功乡地处辽蒙交界，防疫压力很大。各个卡点的人员、防疫物资捉襟见肘，天寒地冻的气候条件让值守人员避无可避。这个时候，孟凡龙站了出来，以实际行动诠释了人大代表的无私无畏。他把热腾腾的饭菜送到防疫卡点，为值守人员送来了御寒的棉衣和取暖的劈柴。他多方联系，购买口罩、酒精等医疗防疫物资送到乡政府和村部。他家的大门始终为防

疫人员敞开，予取予求。用他的话说，就是“为防疫尽点绵薄之力”。

牵线搭桥，招商引资。生活中，孟凡龙的朋友圈比较广泛，特别是坐落在老四家子村的建平县生态科技园区，也有很多他的朋友。一次同朋友闲聊，听说湖北有位客商想投资生物科技项目，他立即牵线乡党委政府与这位湖北客商取得联系，经过多轮磋商，占地10000余亩、投资1150万元的鑫华生物科技有限公司落户生态科技园区，该项目主要利用植物秸秆加工颗粒成为新型燃料，年生产颗粒5万吨，转化利用秸秆近50万亩，年利润高达200万元，同时可安排10余人就业。孟凡龙用他敏锐的观察力和判断力，为义成功乡引来了金凤凰。

借势而为，合力攻坚。2014年，孟凡龙认识的一对内蒙古父子有意斥资兴建屠宰场，他把这对父子介绍给了乡里的领导，合作意向达成后，项目刚刚动

工便出现了停滞，原来是屠宰企业的审批遇到了困难。得知这一情况，孟凡龙找到正在帮扶义成功的市人大常委会选派干部。几经周折，历时近4年，集肉羊养殖、屠宰、冷藏于一体

的扶贫产业——蒙达牧业，终于落户义成功。项目总投资高达2000万元，年可屠宰肉羊15.5万只，总占地面积18亩，总建筑面积4000平方米，正式投产后，年可销售或储藏鲜肉6000吨。目前，企业已与北京“东来顺”等知名餐饮公司签订购销合同。同时，蒙达牧业还充分发挥北部乡镇传统的养殖优势，有效地带动周边乡镇的养羊产业，对加快推进乡村振兴、发展乡域经济具有十分重要的意义。

化解矛盾，服务社会。孟凡龙还是个社会调解的行家里手，当企业与群众发生纠纷时，孟凡龙总是能及时出现，通过了解情况，利用自己与当地群众和企业的关系，巧妙化解矛盾，保护群众的合法利益，维护企业的正常生产。经过他调解的事，从来没留过尾巴，矛盾双方对他给出的解决方案总是十分信服，他也越发受到身边群众的尊重，因在家行二，企业的老板和村里群众都亲切地称他“二哥”。

村里的路不平，二哥家的钩机去了。谁家拉点沙子，二哥联系的车来了。谁家老人病了，二哥联系好了医院……无论谁家有事小情，只要孟凡龙知道了，那里就有他忙前忙后的身影。有人问他，“你成天这样忙来忙去，还分文不取，图个啥？”他总是憨笑着说“人民代表为人民，帮大家办点事应该的！”



战“疫”的逆行者 百姓的代言人

——记朝阳市人大代表孙欢

□ 李雨思

市人大常委会农委

荣膺“朝阳市五四青年”“朝阳市劳动模范”“朝阳市优秀共产党员”称号的孙欢，是北票市东官营镇海丰村党支部书记，一名朝阳市人大代表，更是战“疫”的逆行者，百姓的代言人。

冲锋在前，奋战在抗疫第一线。

2020年春节刚过，面对突如其来的新冠肺炎疫情，孙欢充分发挥人大代表的模范带头作用，周密部署全村防疫工作，第一时间带领身边的同志打响了疫情防控阻击战。经严密排查，发现海丰村有6位湖北返乡人员。在防护用品还不充足的情况下，孙欢不顾个人安危，带领村医入户登记消毒、测量体温，询问是否有相关症状，逐一排查包括16名的密切接触者在内的疑似人群。期间，有位武汉返乡人员出现了发烧症状，为了减少公共接触，最大程度降低疫情传播风险，孙欢驾车载这一家人去北票市中心医院做了全面检查，所幸各项检查结果均为正常，一转身，他又投入到新的工作中。

按防疫指挥部要求，孙欢带领村“两委”干部，在村头设立卡口，进行24小时值守，对来本村走亲访友的人员进行耐心劝返，竭尽全力避免不必要的人员流动。为了便于值守和巡查，他就住在村口值守点的帐篷内，一天只睡四五个小时，电话从早到晚响个不停，村民亲切的称他为“铁杆书记”。凌晨三点，凛冽的寒风阵阵袭来，那打着手电筒、穿着棉大衣，穿梭在村里各卡口之

间的正是孙欢。每天晚上，他都要去各个值守点巡查五六次，一方面是关心和问候值守人员，确保值守人员有良好的心理状态和工作效率，另一方面可以及时发现突发状况，适时调整防控措施。战“疫”期间，他冲锋在第一线、战斗在最前沿，用行动诠释着初心和使命，铸就着忠诚和担当。

党建引领，隔离疫情不隔离爱。疫情当前，孙欢带头践行“一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜”的号召和要求，积极发动党员参加疫情防控，通过设置党员、六大员责任区，让村干部、党员分组分片排查、宣传开展疫情防控工作，形成了片有人管、路有人巡、站有人盯、责有人担的防控机制。他带领党员捐款捐物，特别在口罩、消毒液等防疫物资缺乏的紧要关头，动员全村党员通过各种渠道购买口罩和消毒液，发放至执勤人员手里，汇集起了强大的抗“疫”力量。

他定期采购生活物资和防控用品，亲自送到武汉返乡人员家中，保障他们日常生活的同时，让被隔离人员更多地感受到党和政府的温暖和关怀。为了防止被隔离的武汉返乡人员及密切接触者有不良情绪，孙欢多次对他们进行心理疏导，耐心讲解疫情的严峻形势和防控措施。“我们隔离的是疫情，但我们不隔离爱。”一句句真诚的话语，为被隔离人员提供了强大的心理安慰和精神支

持，隔离工作得到了他们的理解和认同。

建言献策，积极反映民生诉求。作为人大代表，孙欢始终保持履职热情，坚持学习党的路线方针政策以及人大工作的理论知识，坚持深入到基层和群众中去，问需于民，问计于民，从群众中汲取智慧和力量。在议案、报告审议以及“三查(察)”活动等各项代表工作中，总是能够站位全局，从切实解决群众最直接、最关心的利益问题角度，提出高质量的意见和建议。

当了解到农村灌溉机电井定价机制不完善，部分农户负担不起灌溉费用的情况后，他深入到田间地头去了解农户诉求，登门拜访承包者了解机电井经营状况，在扎实调研的基础上，提出了《关于加强农村灌溉机电井规范管理的建议》。作为农民代表，他还提出了《关于有效推进农村土地流转的建议》《关于加强涉农案件妥善处理的建议》《关于加强村级干部社会保障的建议》等，及时准确地传递了社情民意，充分发挥了人大代表的桥梁纽带作用。

孙欢，作为朝阳市人大代表，他怀揣着“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的初心和使命，坚守着“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛”的担当与信仰，坚持着“老牛亦解韶光贵，不待扬鞭自奋蹄”的勤勉与上进，用行动绘出了战“疫”逆行者的坚定身影，用博爱书写了人大代表的使命与担当。

用戏曲演绎人大代表情怀

——记朝阳市人大代表刘富

□ 乔树森 包柏慧

市人大教科文卫委

抗击新冠肺炎疫情期间，市人大代表、市人大教科文卫委员会委员刘富充分发挥职业特长，积极参与创作包括评剧唱段《来了我军校毕业的卫生员》、京剧唱段《人大代表时刻听从党召唤》，歌曲《送战友战疫情》、歌曲《口罩遮不住你的美》、歌曲《心手相依》等多首(部)脍炙人口的歌曲和戏曲唱段，备受好评。

新冠肺炎爆发后，为积极响应省、市人大常委会对各级人大代表积极为防控疫情做贡献的倡议，刘富在市人大教科文卫委组织下不做旁观者，积极投入到抗疫宣传工作中来，利用春节假期废寝忘食赶制了戏曲唱段《人大代表时刻听从党召唤》，参与制作了视频歌曲《送战友战疫情》。随后，又参与制作了市人大常委会副主任刘志香监制，谭鉴李树宝策划，乔树森作词的原创歌曲《口罩遮不住你的美》，在这首歌曲制作中，刘富担任艺术指导。该歌曲一经播发，便受到听众肯定，朝阳以及省内外几十家融媒体先后转发，被辽宁省人大常委会网站播发，省文化艺术研究院抗疫主题展收集采用，入选省抗疫“战歌嘹亮”展，随后又被央视视频、央视新闻移动网以及网易云音乐、搜狗音乐等相继采用播发，一时好评如潮。

刘富 15 岁进入朝阳县评剧团，40

年来一直活跃在朝阳的戏剧舞台上。小时候他就非常喜欢戏曲，受父亲影响，梦想着自己将来能成为一个德艺双馨的艺术家，一辈子

为观众唱好戏。1980 年，他如愿以偿，凭借优异的条件考入朝阳县评剧团，主攻花脸。入团最初三年是学习，也是最为辛苦的三年。刘富回忆，“无论是文戏老师，还是武功课老师，对我们要求都非常严。当时才十多岁，同龄的孩子都在父母怀里撒娇呢，我们却每天压腿、跑圆场、翻跟头、翻小翻、撕腿，一节课下来，浑身都是汗，散了架一般。”功夫不负有心人，在严格的训练中，刘富练就了唱功扎实、技艺精湛的本领。毕业时，团里排演《秦英出征》，刘富得到了秦英这一角色。刘富认为，这是对他三年努力学习的最大肯定。当年，《秦英出征》这部戏火遍朝阳，得到了观众的认可。

多年来，刘富成功塑造了许多栩栩



如生的形象，如《秦香莲》里的包拯，《打焦赞》里的焦赞，《三岔口》里的任堂会，《程咬金照镜子》里的程咬金等。他还在各种大赛中获奖不断，2003 年获辽宁省第十届戏剧“玫瑰奖”，2010 年获第五届中国戏曲红梅荟萃“红梅奖”等。尽管已是国家一级演员，但刘富始终坚持“艺术来源于人民，也要反哺于人民”的宗旨，常年参加“送戏下乡”活动，每年近 200 场。他说：“艺海无涯，我会用毕生精力为评剧事业的创新与发展奋斗到底。”

作为人大代表，刘富在做好工作之余积极发挥代表作用，多年来提出了很多高质量的建议，尤其其他提出的招收戏曲传承人的建议在朝阳县得到积极落实。朝阳县开办了第四届文化艺术、非遗传承人学员班。

心系群众履职责 扶贫济困解民忧

——记建平县人大代表张广庆

□ 李尚昆

建平县人大常委会

张广庆是建平县第十八届人大代表，现任建平县深井镇鑫杭产业园、建平县鑫杭农业开发有限公司总经理。自当选县人大代表以来，他认真学习各种法律法规，深入基层认真调查研究，广泛听取群众呼声，认真解决群众的实际困难，得到了群众的认可和好评。

张广庆认为，人大代表只有以实现人民的根本利益为己任，真正当好人民的代言人，使人民的愿望得以实现，才能无愧于党和人民的重托，才能无愧于心。多年来，他在工作中坚持做到统筹安排，先后参加县人大组织的代表视察3次，在人代会议期间，与其他代表联合提出议案3件，做到了代表、本职工作两不误。他还以定期和不定期的方式深入群众、深入基层、深入实际，广泛收集群众的意见建议，推动解决。去年，他主动找到镇党委、政府咨询“产业园+贫困户”模式相关情况并积极牵头落实，帮助贫困户脱贫致富。在亲自走访全镇的贫困户，了解他们的实际困难基础上，鑫杭产业园同40户贫困户签订帮扶协议，为贫困户实现稳定脱贫提供了强有力的保障。扶贫贷使受益贫困户达107户，受益资金达80250元，在决战决胜脱贫攻坚关键时期，贡献出了人大代表的一份力量。

张广庆尽职尽责做好代表工作的同时，更是把立足岗位有所作为，多做贡

献作为神圣使命，带领企业不懈努力，一路前行，把一个几近破败的养猪场发展到现在年存栏种猪1400头、年产值达千万元的养殖龙头示范企业。疫情防控期间，他深入一线生产车间，与工人共同劳动，共同防疫，先后培养出7名优秀专业养殖能手。职工在生产生活中有困难，他就积极帮助解决，让他们能够安心工作，勤劳致富。他还主动与当地民政部门联系，帮助解决多名残疾人就业，使其能够自食其力，自强不息，融入到社会生活之中。

张广庆时刻牢记“人大代表，代表人民”的初心和使命，经常同老百姓唠家常，了解群众所想、所需，帮助他们解决燃眉之急，在脱贫攻坚战中发挥积极引领作用。仅2018、2019两年就通过金融助力扶贫，为贫困人口提供资金扶持207480元，帮扶117户近195口贫困人口脱贫。去年1月8日，他自备猪肉600斤，亲自上门送到康家村40户贫困户手中，让这些贫困人口过上了温馨幸福的新春佳节。他常说，“看到这些贫困家庭有难处，就总想着伸手帮一把。一个人的能力虽然有限，但是只要你肯真心帮帮他

们，他们的贫困状况一定会有所改善”。康家村郭英的孩子患病，他第一时间送去400元慰问。村里的水泥路路基低，每逢下雨，山水夹杂着泥土流过路面，泥泞不堪，他自己出钱清理，方便了百姓出行。

脱贫攻坚，人大代表责无旁贷；决胜全面小康，企业不能袖手旁观。作为人大代表的他，紧紧围绕中心，服务大局，夯实工作举措，找准工作结合点，引导带动群众立足产业基础，积极培育主导产业、特色产业，坚持典型引路、示范带动，积极培育新兴市场主体，千方百计增加群众和集体收入，提升脱贫攻坚质量，夯实乡村振兴根基，在决战决胜脱贫攻坚和实施乡村振兴战略等工作中积极发挥作用，用实际行动诠释着人大代表的使命与担当。



创新思路谋发展 脱贫攻坚领头雁

——记北票市人大代表赵树青

□ 王丽芬

北票人大研究室

他扎根基层一线，用脚步丈量民情，用真情感化民众，用行动凝聚民心，把乡亲们的脱贫挂在心头，在致富带富中奋勇争先，敢闯敢试敢担当，带领全村村民改变传统观念，走出了一条脱贫致富新路子。他就是北票市人大代表、常河营乡新立屯村党支部书记赵树青，脱贫攻坚的领头雁、村民致富的带头人。

转变经营模式 合作共赢促脱贫

“作为一名人大代表就要带领村民共同脱贫致富，自己富是小富，全村人富才叫大富”，这是赵树青经常说的一句话。

上任之初，面对新立屯村村民主要收入来源是玉米种植，且长期以来“各自为战”、收入很不稳定的现状，他与村班子成员共同研究，积极探索新的经营模式，通过“支部统领、效益引路、规范运作”方式，成立了北票市丰庆玉米种植合作社，吸纳社员116户，流转土地3000亩。经过几年发展，取得了良好的经济效益和社会效益。2016年，该合作社被评为省级专业合作社示范社，获得省以奖代补资金20万元和省壮大村级集体经济扶持资金200万元。到2017年末，该合作社总资产已达到550万元，盈余返还和二次分红20.8万元。

2019年，他又对北票市丰庆土地种植合作社进行重新组建，参加合作社社员130人，其中贫困户20户，实行土地经营权入股，使20户贫困户实现户有稳定收入。

为进一步带动贫困户有效脱贫，不断提高村民收入，2018年初，采取“党支部+合作社+贫困户”模式，建设扶贫果园800亩，依托果品产业增收，带动建档立卡户100户，每户每年实现保底分红1000元。赵树青说：“下一步，我们计划建设采摘园和果品加工中心，提高林果产业附加值，设计建设采摘园5个、冷库1个、果品加工工厂1个，带动贫困户由脱贫向致富迈进。”

打造乡村旅游 叠加发展促振兴

赵树青深知，种植业只能实现温饱，要实现稳定脱贫，迈入小康，还得琢磨其他产业。在充分调研的基础上，他们采取“党建+村社一体+旅游公司+贫困户”的全新模式，推出了以漂流项目为核心，生态游、亲水游、民俗游为主体的乡村旅游产业，投资建设了采摘园、蒙古包、阳光房和民宿点，大力开发乡村旅游产业。

2017年，借助省壮大村级集体经济扶持资金，成立了北票市凌河庄园有限

公司，兴建了建筑面积1300平方米的凌河湾庄园旅游接待中心，完善了包括休闲度假区、特色餐饮区、果蔬采摘区和荷花园、养殖园、油菜园、百花园、采摘园为主体的“三区五园”。2018年，又投资兴建了凌河湾水上乐园项目。截至目前，该村已接待游客3万多人次，实现旅游收入100余万元。新立屯村先后被评为“辽宁省旅游示范村”，凌河湾庄园被评为“四星级农家乐”。

乡村旅游不仅为美丽乡村建设、强村富民带来新的机遇，也为域内群众带来了许多就业和创收机会。全村建档立卡户33户全部参与其中，有劳动能力的，安排到项目区从事保洁员、安全员、售货员等工作，每人工资1500元；无劳动能力的，公司无偿为其提供每户年1000元扶助分红，并承诺连续分红三年以上，2018年分红3.3万元，2019年继续分红资金已打到贫困户卡内，分红总金额3.3万元。

如今，“美丽乡村+文化旅游”带来一场巨大的蝶变效应，农田变景区、荒地变公园、产品变商品，美丽乡村建设遍地“开花”，形成了处处是生态、处处是景区的全域旅游发展格局，这片热土成为贫困户摆脱贫困、过上好日子的希望田野。

扶贫扶志相结合 激发动力促新风

自任人大代表以来，通过深入调研和工作实践，赵树青认为，贫困户真正实现脱贫目标，除政府大力扶持外，还要扶贫与扶志相结合，不断激发贫困户内生动力，真正实现从“要我脱贫”向“我要脱贫”的根本转变。

他率先在全村贫困户中开展“十星放光彩”活动，激发贫困群众的内生动力。此项活动设定了10项摘星考核目标，制定严格的实施细则和奖惩办法。“十星”包括：遵纪守法星、勤劳致富星、勤俭持家星、响应号召星、孝老爱亲星、团结邻里星、环境整洁星、热心公益星、移风易俗星、感恩奉献星。自活动实施以来，全村33户贫困户全部参与其中，解决了贫困户脱贫信心缺乏、陈规陋习较多、依赖思想滋生、发展动力不足等问题。

通过设立公益性岗位激发贫困群众的内生动力，使公益岗贫困户变身“工

薪族”。根据贫困劳动力实际情况，坚持因地制宜、因事设岗、以岗定人原则，为贫困户提供村级保洁员、调解员、护理员等33个工作岗位，并与他们签订责任状，把任务分解、压实；同时，结合新立屯村开展的“十星”放光彩活动以及村集体收益进行考评和奖励，让他们更好发挥公益岗位职能，用付出换得回报，提高创业发展、就业增收的积极性，提升责任感和参与度，进而促进全村公益事业发展。

关注村情民意 排忧解难促民生

多年来，他始终坚持“群众利益无小事”，想问题、办事情，时时刻刻都将群众冷暖挂在心上，把群众利益放在首位。

新立屯村芹菜沟组沟深坡陡，村民出行和生产生活极为不便，34户102口人出门难。赵树青了解到，村集体经济收入薄弱、路改难度较大，占地、占树、占墙部分村民不支持不理解。他与

村班子成员多次入户做工作，得到大多数村民的认可和 support，在村资金困难的情况下，投入6.8万元对芹菜沟组1.9公里组内道路进行改造，彻底解决芹菜沟组村民出行难问题。

2019年雨水偏多，新立屯村自然组比较分散，多居住于沟沟岔岔，进入10月秋收季节，村民反映道路被水冲毁，庄稼收不回去，存在安全隐患。赵树青和村班子成员分别对羊草沟组、正石湖组、赵麻沟组、长陇地组秋季作业路进行实地查验，动用铲车、钩机仅用三天完成这4个组11公里秋季收秋作业路，投入资金1.2万元，村民拍手称赞。

在新立屯村广大村民的心里，都记着一本本赵树青为群众办实事、办好事的账，对他造福乡里的举动更是赞不绝口。赵树青这名来自基层一线的人大代表，一步一个脚印，一步一个台阶，一刻不停地努力向上攀登，用一颗真心、一腔赤诚在决胜全面小康、决战脱贫攻坚、助力乡村振兴中书写着崭新篇章。



打赢疫情防控阻击战 推动经济高质量发展

□ 陈孝政

喀左县人大常委会主任

新年伊始，新冠肺炎疫情突然来袭，以习近平同志为核心的党中央坚持全国一盘棋，全面发力、广泛动员、积极号召全国人民团结一心、众志成城抗击疫情，通过这场没有硝烟的战争向世界展现了中国速度，彰显了大国担当。

一个时期以来，市人大常委会和全县各级人大代表积极响应县委号召，不忘初心、牢记使命，主动靠前、积极作为，在此次防疫工作中坚持做到“三个带头”，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献了人大力量。

一是带头执行疫情防控决策部署。根据县委疫情防控工作的统一部署，市人大常委会第一时间传达学习了习近平总书记疫情防控工作重要讲话和指示精神，传达学习了中央和省市委对疫情防控工作的安排部署，通过微信工作群将疫情防控有关政策措施、知识常识传达给每名机关干部职工，要求机关全体干部职工认真做好疫情防控工作，不信谣、不传谣，积极传播社会正能量，引导群众正确应对疫情，积极维护社会稳定。

二是带头深入一线指导疫情防控工作。坚持常委会副县级以上领导深入到所联系的镇乡(街道)开展疫情防控指挥、调度、检查和督导工作，听取各镇乡(街道)疫情防控工作推进情况汇报，了解各卡点值班值守情况和工作中存在

的问题与困难，结合实际提出工作要求，共同为镇乡(街道)抗击疫情出谋划策，有力推动了疫情防控各项工作开展。按照疫情防控工作号召，2名机关干部(田辉、杨波)积极响应县委号召，报名参加志愿服务活动，主动分担社区疫情防控工作任务，体现了普通共产党员的担当精神和奉献精神。

三是带头号召人大代表参与疫情防控工作。常委会充分发挥人大代表联系群众广泛的工作优势，针对疫情防控工作，制发了《致全县各级人大代表的一封信》，号召全县各级人大代表不忘初心、牢记使命、担当作为，积极投身疫情防控工作。全国人大代表、市人大代表唐廷波在亲人离世的情况下，24小时坚守在防控工作一线；市人大代表、喀左建设集团董事长、总经理张世忠带领集团为全县防控工作捐款50万元；市人大代表、鹏达铸造集团董事长高云鹏为大城子街道、利州街道和平房子镇的防控工作捐款20万元……在疫情面前，像唐廷波、张世忠、高云鹏一样的人大代表还有很多，他们用实际行动诠释了人大代表的使命与担当，展现了人大代表的抗“疫”风采。

习近平总书记在2月23日的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，“当前疫情形势依然严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键

阶段。各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，不获全胜决不轻言成功。”不得不说，1个月来的新冠肺炎疫情已对全县经济社会发展造成了一定影响。全面完成全年经济社会发展目标任务，必须坚持一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，为此需要我们付出双倍的努力。我们要认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决执行党中央的决策部署，发挥人大常委会委员和各级人大代表的作用，集智聚力为统筹做好疫情防控和经济社会发展建言献策，凝聚起同舟共济、共克时艰的磅礴力量和不获全胜决不轻言成功的信心和士气，为全面打赢疫情防控阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务贡献人大力量。

做好今年的各项工作，我们要继续坚持“四个围绕”认真履职，一是要围绕始终坚持党的领导依法履职。坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢把握人大工作正确的政治方向，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实人大向县委请示报告制度，确保全县人大工作在服务中心大局中体现新担当、实现新作为。二是要围绕市委县委的中心

市人大教科文卫委督办代表建议见实效

□ 韩 冰

市人大教科文卫委

一线班主任津贴终于上涨了！近日，困扰全市多年的中职学校班主任津贴问题终于得到解决，这让在一线辛勤工作的班主任们喜不自胜，他们都说，这得感谢市人大啊！

原来，在2019年11月，市人大教科文卫委按照常委会要求，在对全市中职教育发展情况进行调查过程中，发现一些中等职业学校班主任思想不够稳定，负面情绪较多，甚至一定程度上影响了工作的积极性。追根溯源，原来是在教师津贴发放上出现了问题，历时多年没有得到解决。

针对这种情况，教科文卫委进行深入调查。按照2019年市委、市政府出

台的《中共朝阳市委、朝阳市人民政府关于全面深化新时期教师队伍建设改革的实施意见》第六条第19款的规定“各地区根据实际情况安排中小学班主任津贴专项资金，纳入年度财政预算，津贴标准每月不低于300元。”而实际上，全市中等职业学校的班主任津贴仍在执行30年前的标准，每月仅有14元。这是由于《意见》未对中等职业学校班主任津贴如何调整作出明确说明，导致了同地、同工不同待遇的现象。市人大教科文卫委决定利用对全市中职教育发展情况调查的机会，彻底解决一线班主任津贴问题。于是，专委会负责同志责成有关代表继续做好调研，形成代

表建议。一个月后，一件《关于解决我市“中等职业学校班主任津贴问题”的建议》提交到市十一届人民代表大会第四次会议上，建议引起了大会议案组高度重视，将其确定为市十一届人民代表大会第四次会议重点督办建议。

按照责任分工，该建议由市人大教科文卫委继续跟踪督办。市人大教科文卫委召开了有教育、财政、人社等部门参加的推进会，多角度、多领域、多层次的进行会商研讨，群策群力解决一线班主任津贴问题。终于在2020年3月，困扰中等职业学校多年的班主任津贴问题得以彻底解决。

工作认真履职。切实找准人大监督与中心工作的结合点，按照人大常委会工作要点和议题安排，履行好保证宪法和法律法规实施、依法决定地方经济社会发展重大事项、监督和促进工作落实等职权。充分利用视察调研、执法检查、审议专项工作报告等方式，围绕全县经济运行、脱贫攻坚、乡村振兴、环境保护和司法、民生等领域重点工作开展监督，切实做好常规工作监督，创新开展跟踪监督，更好服务全县改革发展稳定大局。三是要围绕充分发挥代表作用积极履职。组织代表开展有针对性的视察调研、执法检查等活动，并在组织代表履职前向代表制发相关学习资料，确保代表履职质量。引导全县各级代表通过

“代表之家”开展履职学习、接待选民、向选民述职等工作，推动代表为民代言质量不断提高。更加重视建议办理工作，采取集中视察、专题评议、满意度测评等方式对建议办理情况进行跟踪监督，确保代表提出的建议得到有效回复、有效落实。四是要围绕搞好团结协作共同履职。团结才能干事业，和谐才能有力量，我始终强调人大机关要不断强化打团体战意识。只有讲团结、讲协作，才能充分发挥常委会的整体功能，高质量地履行宪法和法律赋予的各项职责。在日常工作和学习中，要相互尊重、相互关心，相互支持、相互信任，共同营造民主团结、和谐融洽的工作氛围。要注意维护整体的形象，大事讲原

则、小事讲风格，多做有利于团结的事，多说有利于团结的话，使常委会真正成为一个团结协作、民主高效的坚强集体。

纵观历史，不难发现，疾病尤其是传染性疾病几乎伴随人类社会发展始终，但人类却从未因此低头、停下前进的脚步。今天，中华民族伟大复兴的中国梦更不会因为一场疫情而中断。春天已经到来，我们要在这百花齐放、春暖花开的季节里播下希望、种下幸福，只争朝夕、不负韶华，奋力实现全面决胜小康社会的目标，书写2020年美好的时代华章。

市人大常委会视察组莅凌调研经济开发区建设工作

□ 秦 勤

凌源市人大常委会

6月3日，市人大常委会副主任侯荣昌带领视察组来到凌源市，调研经济开发区建设工作。凌源市人大常委会主任刘长华、副主任刘浩然、常务副市长张殿成及相关部门负责同志陪同。

调研组一行先后深入现代综合物流基础设施建设项目现场、航天凌河整车生产项目现场、三星新材料产业园项目现场及凌钢配套300万吨焦炭项目现场，实地了解情况，听取相关项目情况汇报。

据了解，朝阳凌源经济开发区总规

划面积196平方公里，其中，开发区核心区面积23平方公里，重点发展现代钢铁、汽车制造、新材料等主导产业。为强化开发区今后一段时期可持续高质量发展，开发区正在抓紧编制总体规划、控制性详细规划、产业发展规划和产业园专项规划。目前，开发区正在实施的项目33个，其中新建项目9个，续建项目24个。旭阳焦炭、致远物流等投资10亿元以上项目3个，炜盛玻纤、三星石墨烯新材料产业园等投资5亿元以上项目3个，沃凯德可曲面超薄玻璃、环

硕汽车零部件、乾能高性能铁精粉等投资1亿元以上项目8个，三沅环保设备、连大星际汽车零部件等投资5000万元以上项目11个。

侯荣昌对项目建设工作表示肯定，希望凌源市继续加大招商引资力度，加快开发区基础设施建设，在保障现有项目如期投产的同时，吸引更多、更大、更优质的项目落户凌源，增加县域经济总量，为朝阳市经济社会高质量发展做出贡献。

北票市人大常委会发挥四大员作用助力企业复工复产

□ 杨 杰

北票市人大常委会

北票市人大常委会机关党支部在疫情防控取得阶段性成果之际，勇当先锋，切实发挥“四大员作用”，助力企业复工复产，效果显著。

一是当好“宣传员”，及时传递上级决策部署。人大机关支部建立联络机制，及时传递关于应对疫情支持企业健康发展的政策文件及相关解读，尽可能将疫情防控、复工复产等政策宣传到每一个帮扶的企业，帮助企业及时掌握和领会上级最新决策部署，科学有序抓好

疫情防控和复工复产。

二是当好“指导员”，充分发挥先锋模范作用。人大机关支部主动融入企业，主动了解企业遇到的困难和问题，积极协助企业解决，用贴心的举措为企业复工复产保驾护航。

三是当好“联络员”，充分发挥人大机关党支部的组织优势，通过“一对一、多对一”的服务，帮助企业解决复工材料准备中存在的困难和问题。通过各种途径，主动为企业联系销售渠道，

化解销售难题。

四是当好“服务员”，带动企业职工开展志愿服务。带头帮助企业职工返岗复工相关事宜，特别是要做好对隔离职工及其家属，尤其是老人、儿童的关心帮扶，从思想、工作、生活上帮助解决遇到的各类困难和问题。营造“防疫复工当先锋”志愿服务，积极帮助企业保安全、保稳定、保生产。

建平县人大常委会五年精准发力助推脱贫攻坚

□ 程震权

建平县人大常委会

建平县人大常委会连续五年精准发力，以依法监督的实际成效聚力推动脱贫攻坚决战决胜。

讲政治，推动夯实基础。作为一项重大政治责任，精准谋划监督议题，发挥人大制度优势，努力加以推动。2016年，常委会围绕扶贫对象识别、脱贫减贫措施实施，扶贫政策、资金和项目落实等工作，在前期深入调查的基础上，专题听取审议了县政府关于扶贫开发工作情况的报告，指出产业扶贫能力不足、稳定脱贫压力较大等突出问题，建议县政府要进一步作细作实扶贫对象识别工作，将符合条件的贫困人口应纳尽纳，解决“扶持谁”的问题；夯实各行业部门、乡镇场街、帮扶人的责任，解决“谁来扶”的问题；强化产业引领，推进扶贫项目落实，逐户精准施策，解决“怎么扶”的问题。

抓重点，推动政策落实。2017年，县人大常委会结合全县农村低保对象和建档立卡贫困人口“百日核查”行动，听取和审议了全县农村居民最低生活保障政策落实情况的报告，就部分贫困户未纳入低保范围、少数群众对低保政策存在认识误区等问题，有针对性地提出审议意见，要求县政府搞好低保制度与扶贫政策的有效衔接，强化建档立卡贫

困户和低保户“两线合一”管理，确保脱贫路上不漏一人，不落一户。相关审议意见的办理和落实，推动了民生兜底保障安全网的织密织牢，促进了困难群众更多更好的享受政策红利。

盯关键，推动用好资金。2018年3月，县人大常委会财经委深入财政、扶贫开发、审计等多个相关部门和乡镇场街，对全县扶贫资金使用情况进行了调查，并在4月召开的常委会会议上，专题听取审议县政府扶贫资金使用情况报告。针对有的建档立卡贫困人口小病大治、过度医疗问题，建议县政府进一步完善医疗扶贫措施；针对部分脱贫项目存在一定风险隐患问题，建议县政府科学合理确定扶贫项目，提高经营管理水平和资金使用效率；针对金融扶贫政策落实不到位问题，建议县政府进一步加大金融扶贫政策宣传和落实力度，引导和推动贫困户及农事企业用足、用好金融扶贫政策。

谋长远，推动产业扶贫。2019年，县人大常委会组织县乡人大发动300多名各级人大代表，立足本地实际，对全县扶贫产业园建设情况进行专题调研，调研为期一个月，结束后县人大常委会形成了《关于建平县扶贫产业园建设情况的调查报告》，及时报送县委。报告

客观分析存在的产业结构分布不尽合理、经营管理水平不高，利益联结机制不够紧密，政策和资金等要素保障有欠缺等四个方面问题，提出了大力提高经营管理水平，增强扶贫产业园带动能力；发挥政府主导作用，用好用足上级专项资金；充分激发市场活力，鼓励资源要素向扶贫产业园集聚；发挥典型的示范引领作用，加快推动扶贫产业园建设等五个方面的建议。调查报告得到县委充分肯定，由县委批转各乡镇场街，为加快推进产业扶贫工程提供了有益参考。

扬优势，推动形成合力。常委会连续三年组织开展“发挥代表作用、助力脱贫攻坚”等主题实践活动，仅2018年全县各级人大代表就联系帮扶贫困户2698户，协调项目、争取资金5000余万元，个人捐助钱款物资800余万元。2019年的代表主题实践活动中，广大代表采取多种形式开展帮扶活动，帮助贫困户发展项目27个，落实帮扶资金1100万元，形成了共同助力脱贫攻坚的强大合力。目前，围绕低保与扶贫工作衔接、特殊困难群众救助、政策落实保障措施是否到位等6个方面内容为重点的专题调查工作正在有序进行。

朝阳县人大常委会为代表有见地的“不满意”撑腰

□ 李国义

朝阳县人大常委会

朝阳县人大常委会十分重视监督的刚性，要求人大代表及常委会组成人员不当随众代表、好好先生，敢于在履行职权中提出有见地的“不满意”意见，人大常委会不忽视、不回避这些意见，抓住这些“不满意”契机，努力将“不满意”变成满意，收到较好的监督效果。

针对审议专项工作报告提出“不满意”。为强化国有资产管理，摸清国有资产的家底，2019年10月，县人大常委会安排听取政府关于国有资产管理情况的综合财务报告。由于国有资产面广战线长，加上原来统计底子薄，没有全覆盖，报告明显对国有资产的统计数字有偏差。组成人员没有保持沉默，而是客观地提出了疑问，对报告的结果提出了自己的“不满意”。常委会高度重视，及时在审议意见中提出整改建议，要求相关部门重新开展全方位调查，认真统计核实，安排在今年5月主任会议专门听取政府关于国有资产管理情况的报告予以跟踪落实。

针对审议意见落实满意度测评提出“不满意”。为贯彻辽宁省优化营商环境条例，县人大开展优化营商环境执法检查，并对审议意见落实进行满意度测评。测评中组成人员对一个相关责任部门有三票“不满意”，县人大常委会将审议意见转交政府后，政府迅速责成这

个部门作出整改。2个月后，责任部门将整改报告送交人大常委会，同时，再次邀请人大常委会开展回头看检查，以实实在在的整改成果交出满意的答卷。2019年8月，人大常委会又开展了营商环境建设专题询问，询问现场“辣”味十足，对营商环境建设审议意见落实做出全面的验收。

针对法律职务人员述职评议提出“不满意”。为确保人事任免权的刚性监督效果，加强对常委会任命的“两院”法律职务人员的任后监督，要求县人大常委会任命满2年的“两院”法律职务人员向人大常委会分批述职，由人大常委会组成人员对述职法律职务人员进行评议。2019年8月，常委会在对6名法官检察官进行述职测评中，一名法律职务人员有3票“不满意”。常委会没有放弃这一细节，实事求是地形成评议意见发至“两院”研究落实并按要求反馈人大常委会，要求对“不满意”的法律职务人员的整改意见在反馈中专门列出。2020年将述职评议工作向纵深发展，由市县乡三级人大代表参与，开展旁听庭审活动，改变过去由“两院”指定公开庭的方式，由“两院”将公开庭排期提前报人大常委会，由监察和司法委随机确定公开庭，由人大代表对法官、检察官进行满意度评价。

针对建议办理结果答复提出“不满

意”。县十八届人大二次会议上，本级人大代表作为领衔人提出《关于尽快交付新县城团购房的建议》，大会议案组将其列为大会重点1号建议。会后交付县政府办理时，领衔代表对答复过于简单、没有实质性解决问题非常不满意，直接在答复件上签署“不满意”。县人大常委会以此为抓手，通过有效措施让代表由“不满意”到满意。一是召开部门协调会议重新答复。责成相关委室对该建议拿出办理指导意见，召集相关部门布置二次办理答复的具体要求。因团购房工作确实影响购房者生活及切身利益，影响城市发展，政府召开三次会议进行调度，安排政府督查室、住建局多次针对此项工作进行督促落实。二是召开重点建议办理回头看会议推进。以个案推进为契机，选择2019年6件事关全局的重点建议、2018年列为2019年办理的2件跨年度建议，分别听取服务业集聚区、教育局、交通局、农业农村局、自然资源局、凌河局等相关部门办理情况的报告，以推进会的形式既掌握部门办理代表建议的全局，又解剖重点建议办理的个案，以个案促全局，提出了解决问题的措施，达到了由“不满意”到满意的效果，增强了落实的成效，提高了代表的满意度，使代表对办理结果的满意与否说“不”有了底气。

朝阳县人大常委会疫情防控和本职工作“两手抓、两不误”

□ 宋立新

朝阳县人大常委会

新冠肺炎疫情防控以来，朝阳县人大常委会按照县委部署要求，带头执行疫情防控的各项要求，积极履行责任，充分发挥人大工作根植于人民、密切联系群众的优势，组织调动人大机关党员干部和各级人大代表积极投身疫情防控工作中，共同构筑群防群治严密防线。

切实提高思想认识，逐级压实防控责任。朝阳县人大常委会将疫情防控作为一项政治性任务摆上重要议事日程，积极利用学习强国、微信等网络学习平台，深入学习贯彻习近平总书记关于防控新冠肺炎疫情的重要指示精神，坚决落实中央和省市县对疫情防控工作的全面部署要求，压实领导责任，细化工作措施。常委会主任王凤山亲自担任县疫情防控第一督导组组长，多次深入疫情防控一线督导检查，慰问一线工作人员。常委会其他党组成员也积极落实县级领导包抓联系乡镇疫情防控工作机制，多次深入包扶乡镇检查督导疫情防控各项措施落实情况，协调解决疫情防控工作中出现的困难和问题。抽调精干力量下沉一线驻村工作，与乡村干部一起做好外来人员信息排查、重点人群管控、疫情防控知识宣传等工作，全面落实好疫情防控各项措施。

充分发挥代表作用，积极投身疫情防控。疫情发生后，朝阳县人大常委会第一时间发出《致全县各级人大代表的

一封信》，号召全县各级人大代表认真落实党中央和省市委关于疫情防控工作的部署要求，积极投身疫情防控和应急响应保障各项工作。各级人大代表结合自身实际，以不同的形式助力疫情防控工作。担任企业负责人的人大代表，带头做好自身所在单位员工摸排、防疫等工作，并积极协调防控物资，奉献爱心；工作在基层一线的人大代表，带头做好本村、社区的疫情防控工作，共同筑牢群防群控的“战疫”防线；工作在文艺战线的人大代表积极创作歌颂致敬医务工作者的文艺作品，不断凝聚信心、激发热情；其他各行业的人大代表也都纷纷立足自身优势，参与防控志愿服务，宣传防治信息，为防控抗击新冠肺炎疫情贡献出人大力量。

统筹疫情防控和本职工作，做到“两手抓、两不误”。疫情发生以来，朝阳县人大常委会主动适应疫情防控实际，迅速制定机关疫情防控工作方案，并通过电话、微信、短信等多种方式，对机关干部职工进行全面摸底排查，逐人落实信息和健康状况，并督促机关返岗人员戴口罩、勤通风、勤消毒，确保防控工作积极主动、扎实有效；同时及时调整工作方式方法，按照“非必须，不聚集”的原则，将例行召开的常委会议，改为线上

方式进行，通过电话、微信、邮件等形式征求常委会组成人员、部分人大代表以及相关单位的意见建议，研究通过了《县人大常委会2020年工作要点》，确保常委会工作有序铺开。

积极发挥职能作用，精心安排监督重点。朝阳县人大常委会结合疫情防控工作重点，进一步修订、完善今年的监督工作计划，在原有监督议题的基础上，又新加入了《传染病防治法》贯彻执行情况执法检查、应急管理工作集中视察以及医疗保障工作调查等多项监督议题，依法支持和配合全县疫情防控工作，以人大工作方式助力完善重大疫情防控体制机制，进一步推动健全公共卫生应急管理体系。

疫情无情人有情，在这场看不见硝烟的战争中，朝阳县人大常委会始终与全县人民群众站在一起，同心协力，众志成城，为坚决打赢疫情防控总体阻击战贡献人大力量。



北票市人大常委会推进代表进乡村增动力助脱贫活动

□ 张 博

北票市人大常委会

按照《北票市开展“决胜小康 决战脱贫 奋斗有我”系列活动实施方案》要求，北票市人大常委会迅速行动，周密部署，积极引导各级人大代表齐心协力、众志成城，通过“三抓好”不断推进人大代表进乡村增动力助脱贫活动，切实推动脱贫攻坚工作。

抓好组织领导，推进工作开展。北票市人大常委会机关领导干部切实行动起来，按照活动方案推进此次活动的开展。成立以北票市人大常委会主任为组长，其他县级领导为副组长，各委室为成员的专项行动领导小组。实行人大县、市级领导联系指导代表包扶工作责任制，夯实联系指导职责，因企因乡施策，开发扶贫产业项目。建立分片指导推进工

作机制，全面了解和掌握各片工作开展情况。

抓好推动指导，完成牵手对接。北票市人大常委会推动各乡镇街人大参与到此次活动中来，抓好组织动员，精准安排人大代表与建档立卡贫困户的对接工作。加强工作指导，各乡镇街人大出台工作方案，制定工作台账，对县级人大代表包扶工作建档立卡，切实完善相关内业管理。围绕脱贫攻坚组织代表开展“三查(察)”活动、“代表与选民见面会”活动，推动制约脱贫攻坚领域存在突出问题得到有效解决。人大代表进村入户，针对贫困户存在的实际生活困难，做好“五帮助一宣传”，帮助落实项目到户，帮助办实事解难题，帮助激

发内生动力，帮助完善规范扶贫档案，帮助整治家庭环境卫生，向贫困户宣传脱贫攻坚政策措施。

抓好组织号召，落实帮扶措施。北票市人大常委会根据人大代表届别的不同，号召人大代表结合自身实际，把“干事创业敢担当”目标任务与此次活动结合起来。专家学者落实科技包扶措施，16名专家学者代表充分发挥专业特长，深入贫困户所在乡村，帮助研究确定科技包扶立项工作，真正让科技成果转化为扶贫成果。企业家代表落实项目帮扶措施，企业家代表积极投身帮扶活动中来，结合自身特点研究落实产业项目。目前，已有12名企业代表通过捐款捐资捐建产业项目，收到较好帮扶效果。

喀左人大组织驻县市人大代表视察营商环境建设工作

□ 李宏宇

喀左县人大常委会

近日，喀左县人大常委会组织驻县市的市人大代表视察营商环境建设工作。

座谈会上，市人大代表听取县政务服务中心工作汇报，就全县营商环境建设工作提出意见和建议。陈孝政说，近年来，我县全力推进营商环境建设工作，取得可喜可贺的成绩。在下一步工作中，县营商局要行使监督检查职能，

把监督检查结果和程序纳入绩效考核中。要高度重视业务培训，提升服务水平。树立打持久战信心和决心，把营商环境这张名片擦亮，让外商和社会各界坚定来喀左发展的信心。要进一步完善体制机制改革，规范各项制度，为营商环境提供坚实制度保障。要创新服务方式，政府和政务信息系统加强互联互

通，让老百姓真正得到实惠。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把征求上来的意见、建议进一步梳理，改进工作。要发挥党员先锋模范作用，推进工作，用党的建设促进和推动营商环境建设。市人大代表视察中要重视发现的问题，认真履行职责，珍惜权力，向市委、市政府提出好的建议。

北票市人大常委会“三有”高质量开展党日活动

□ 刘振华

北票市人大常委会

北票市人大常委会把抓实党日活动做为党组织建设的重要抓手，以制定计划“有创新”、确定主题“有灵魂”、选取内容“有营养”为标准，不断推动党日活动高质量规范化开展。

制定党日活动计划“有创新”。一是改变以往活动计划由支部成员商定的模式，由各党小组向全体党员分别征求意见，将汇总的意见进行梳理，选取有代表性、有创新性，党员推荐较多的意见纳入活动计划。二是由原来的“全年一条主线，负责始终一人”，转变为分季度、按月明确活动重点，按具体内容明确不同负责人，促使党支部书记和每个委员充分发挥主观能动性，创造性地策划好自己分工负责的主题党日活动。三是召开支部委员会，认真进行研究商讨，切实完善好计划内容。把列好的全

年计划反馈给全体党员，再次向大家征求意见，最后确定正式活动方案。

确定党日活动主题“有灵魂”。始终坚持党建服务中心工作的理念，把主题党日活动与人大重点工作相结合。一是树牢为民服务之魂，在防疫一线、扶贫一线充分发扬广大党员的奉献精神；在开展三查(察)活动过程中，访民情、查民意，把解决群众的具体需求作为党日活动的一项重要内容。二是树牢理想信念之魂，把缴纳党费做为主题党日活动的专题，一年至少组织两次集中交党费活动，强化党员身份意识，坚定党员理想信念。三是强化爱党敬党之魂。通过重温入党誓词、重读入党志愿书、重忆入党经历、为党员过政治生日等方式，让党员回望自己的政治起点，激发党员对党发自内心的热爱之情。

选取党日活动内容“有营养”。一是在理论学习中吸收营养。学习政治理论、党章党规是规定动作，突出主题党日的政治性和严肃性，人大机关党支部在组织形式上摒弃了简单的读文章、看视频，通过开展形式多样的知识竞赛、学习心得征文，“今日我来讲”等形式，让广大党员都作为主人翁参与到活动中来，将政治理论的营养分解吸收。二是在实践中吸收营养。通过戴党徽、亮身份，参与防疫进社区、党员拉手贫困户、文明实践志愿服务等形式，让党员在参与实践活动中切实坚定党性，强化为民情怀，提升模范意识。三是通过党刊、党报及网络平台等查找信息，借鉴其他党组织的好做法、好经验，结合支部实际确定新颖的活动内容，让党日活动更加鲜明、更具特色、更有营养。

北票市人大机关组织观看力戒形式主义官僚主义视频会

□ 杨杰

北票市人大常委会

5月29日下午，北票市人大机关组织领导班子成员及干部在机关会议室认真观看力戒形式主义、官僚主义视频会。

视频会由北票市委党校领导授课，

主要从理想信念、权力观、政绩观、人民立场等方面进行深刻阐释，与会人员受益匪浅。通过学习，大家将从思想认识、实际行动方面入手，做到知行统一，深挖根源，总结经验，用理论武装

头脑，切实增强学习的自觉性与实效性，筑牢思想防线，不忘初心，坚守道德底线，力戒形式主义官僚主义，真正提升行动力和执行力。

喀左县人大常委会调研农业技术推广工作

□ 辛良义 陈学军

喀左县老科协

日前，喀左县人大常委会组织农业委委员和部分人大代表到县示范场玉米基地、农业综合科技示范基地、中三家镇拦沟村合作社杂粮基地、水泉镇二道门村农业产业园，调研农业技术推广工作。市人大常委会主任陈孝政，副主任戴成起、许春宇，副县长梁锴参加调研活动。

座谈会上，与会人员听取全县农业技术推广工作汇报。市人大常委会主任陈孝政对喀左县农业技术推广工作给予充分肯定，要求继续认真贯彻落实农业技术推广法，进一步增强紧迫感、责任感，培育农业科技典型，打好喀左品牌，发展好喀左农业，走科技兴农之路。要进一步完善农技推广体制机制，

学习外地好的经验和做法，改进不足，促进喀左农业发展。要加强农技推广人员培训指导，坚持引进高级人才，提升基层农技推广队伍服务能力。要研究好各项惠农政策，抓住机遇，争取国家支持，加速全县农业技术推广工作，推动喀左县农业工作不断迈上新台阶。

双塔区人大常委会召开党风廉政建设工作会议

□ 刘爱军 高翔宇

双塔区人大常委会

日前，双塔区人大常委会召开全体机关干部大会暨党风廉政建设工作会议。区人大常委会党组书记、主任赵德

主持会议，副主任李才、黄福成、李景忠、王泽出席会议。会议通报了区人大机关新冠肺炎疫情

防控情况，传达全区组织工作会议、宣传思想文化和网信工作会议、党风廉政建设工作会议精神。

北票市人大常委会机关组织开展纪念建党 99 周年系列活动

□ 杨 杰

北票市人大常委会

6月24日，北票市人大常委会机关组织开展纪念建党99周年系列活动，全体机关党员干部深入东官营镇海丰村及东官营村，集中开展了主题党日活

动。

市人大常委会副主任王立新、付强、刘长有，市人大常委会党组成员吕文科及人大常委会机关党员干部参加此次活动。

活动中，机关党员干部首先来到东官营镇海丰村，认真察看海丰村基础设施建设，参观党建主题公园，听取四区

两基地建设情况的汇报。全体党员庄严的举起右拳，重温入党誓词。在东官营镇东官营村，他们参观党建村史馆，详细了解东官营村的发展史。大家一路看、一路议、一路学，党员的荣誉感使命感再一次得到升华。

双塔区人大机关干部产业帮扶助推贫困户奔向致富路

□ 韩潋原

双塔区人大常委会

2020年，是全面打赢脱贫攻坚战的关键年，双塔区人大机关与孙家湾镇双胜村结成帮扶对子，实行定点帮扶。5月28日上午10点半，孙家湾镇双胜村委会院内非常热闹，站满了兴高采烈、手拿纸箱的村民。双塔区人大常委会机关组织帮扶贫困户干部统一乘车来到双胜村，将干部个人共出资3450元购买的1150只爱心鸡雏全部交给村里23名贫

困户手中。

贫困户们双手捧着活泼可爱的鸡雏，喜笑颜开，高兴地与帮扶责任人合影并在帮扶工作手册上签字。帮扶干部与各自包扶的贫困户亲切交谈，了解情况，嘱咐他们一定要好好养鸡，形成产业，不断壮大，脱贫致富，实现小康。贫困户也纷纷表示，感谢人大干部的帮扶！我们会养，一定能养好，一定好好养，

不会让你们失望！

为形成规模、形成产业，双塔区人大机关与村及结对帮扶的区直部门取得联系，一起进行了这次帮扶活动。这次活动共出资6900元，发放鸡雏2300只，有46户贫困户领到了鸡雏。每户50只鸡雏，贫困户精心饲养，预计到年底每户可实现收入5000元左右。

龙城区人大常委会检查人民法院执行工作

□ 庞亚群 王梓

龙城区人大常委会

6月29日，龙城区人大常委会组成检查组，由副主任王志新带队，对该区人民法院执行工作进行检查。

检查组一行实地察看区人民法院调解室、诉讼服务中心、执行事务中心、执行指挥中心、云柜材料收转区，详细了解智慧法院建设等工作情况，听取区人民法院执行工作情况汇报。

检查组认为，龙城区人民法院在2016年至2019年全国法院开展为期三年的“基本解决执行难”攻坚战中取得了卓有成效的战绩，指出要进一步加强执行队伍建设，培养年轻后备力量；加强涉黑恶势力犯罪（涉财产部分）、民生、金融债权等案件执行力度；加强与公安和区直部门执行联动机制建设，有

力推动执行工作良性发展；加强执行信息化建设，进一步完善查控措施、规范优化工作流程；加强与新闻媒体深度融合，不断拓展宣传手段、丰富宣传内

容、加大宣传力度，进一步增强社会各界理解执行、支持执行的舆论氛围，使执行工作再上一个新台阶。



龙城区人大办党支部开展庆“七一”主题党日活动

□ 王 梓

龙城区人大常委会

为庆祝中国共产党建党 99 周年，进一步提高党员队伍的凝聚力和向心力，发挥战斗堡垒作用，龙城区人大办党支部开展了形式多样、主题鲜明的“庆七一”主题党日活动。

6 月 24 日，龙城区人大办党支部召开全体党员大会，通过了一名预备党员转为中共正式党员。随后，在党支部书记魏子忠带领下，全体党员佩戴党徽，面向鲜红党旗，举起右手、握紧拳

头，重温入党誓词，接受心灵的净化和洗礼。

活动当天，还开展了诵读《红色家书》活动。一封封感人肺腑的红色家书，一段段刻骨铭心的动人事迹，深深震撼着在场每一位党员领导干部的心灵。交流学习会上，大家纷纷表示要进一步传承红色基因，增强党性修养，坚定理想信念，为共产主义事业奋斗终生。魏子忠还以《强化责任担当 推动

人大工作高质量发展》为题，从“弘扬清风正气，永葆为民务实清廉的政治本色”“坚持率先垂范，做履职担当的人大党员干部”“倾力为民鼓与呼，牢固树立联系服务群众观念”和“提高政治站位，把握新时代对党忠诚新要求”四个方面为全体党员上了一堂别开生面的专题党课。

朝阳县人大常委会开展系列活动庆“七一”

□ 宋立新

朝阳县人大常委会

“七一”前夕，朝阳县人大常委会机关党支部组织开展一系列主题活动，为党的生日献礼。

上好专题党课，增强党性修养。6 月 28 日，县人大常委会机关召开党员大会，县人大常委会党组书记、主任王凤山以《毫不动摇坚持完善人民代表大会制度》为题，从实行人民代表大会制度的深刻内涵、重要意义和任务要求等方面，为全体党员讲授了一堂生动的党课。

缅怀革命先烈，传承红色基因。6

月 30 日，县人大常委会机关全体党员干部来到位于胜利镇的赵子卿革命事迹纪念馆参观学习，共同追忆先烈丰功伟绩。认真观看各展厅的文字图片资料以及赵子卿生前用过的物品，详细了解赵子卿同志在革命战争时期以及建国后为朝阳乃至辽宁做出的积极贡献后。全体党员在纪念馆门前重温入党誓词，进行红歌传唱活动。

强化结对共建，推动振兴发展。机关党员深入联系点大庙镇大庙村，同大庙村党员开展结对共建，为基层党员赠

送《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等学习资料，并座谈交流学习心得体会，共同开展党员活动，详细了解村情民意，实现城乡党组织优势互补、相互融合，推动城乡统筹发展。

开展志愿服务，助力环境整治。县人大常委会机关成立志愿服务队，多次深入乡村田间地头，集中清理道路两侧的垃圾杂物。志愿者不怕脏、不怕苦、不怕累，充分发扬“奉献、友爱、互助、进步”志愿服务精神，用实际行动助力农村环境综合整治。

市十一届人大常委会第十七次会议召开

□ 王甲卓 刘 勇

朝阳日报社

5月14日，朝阳市十一届人大常委会第十七次会议召开。市委书记、市人大常委会主任蹇彪主持。副主任王涌翔、刘志香、侯荣昌、张秀军、郭天玺出席。副市长黄丽颖、市中级人民法院

院长孙忠丽、市人民检察院检察长姚涛、市监察委员会副主任崔林列席。

会议表决通过了《朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报

告》；决定任命赵丕显为朝阳市人民政府副市长、朝阳市公安局局长，任命陈凯为朝阳市人大环境资源城乡建设委员会副主任委员。新任命人员接受任命证书并进行宪法宣誓。

市十一届人大常委会第十八次会议召开

□ 赵 茜

朝阳日报社

6月29日，朝阳市十一届人大常委会第十八次会议在燕都大厦会议中心举行。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，市人大常委会副主任刘志香、侯荣昌、张秀军、郭天玺及常委会委员出席会议。市委常委、市政府党组副书记牛殿祥，市监察委员会副主任张文，市人民检察院检察长姚涛，市中级人民法院副院长刘文兴列席会议。

市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，市人大常委会副主任刘志香分

别主持会议。

会议听取审议了市人民政府关于稳就业工作情况的报告，关于2019年财政决算的报告，关于2019年税费征管情况的报告，关于朝阳市2019年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，关于经济开发区项目建设工作情况的报告。会议听取审议了市人民政府关于基本公共卫生服务、乡村旅游发展、民事审判工作审议意见处理情况的报告，并进行了满意度测评。

会议审议通过了关于批准朝阳市2019年市本级财政决算的决议、《朝阳市人民代表大会代表向原选举单位述职办法》、关于接受李泽辞去朝阳市人民政府副市长职务的决定。会议对市人民政府组成部门2019年度执法情况进行了满意度测评，对市人民政府有关专项工作报告进行了表决，决定了人事任免并颁发任命证书，就职人员进行了宪法宣誓。会议还决定了市十一届人大常委会第十九次会议议题。

市十一届人大常委会第29次主任会议召开

□ 王甲卓 刘 勇

朝阳日报社

5月14日，市十一届人大常委会第29次主任会议召开。市委书记、市人大常委会主任蹇彪，副主任刘志香、

侯荣昌、张秀军、郭天玺参加，市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔主持。

会议讨论了人事任职事项，通过了市十一届人大常委会第十七次会议日程建议。

市人大常委会召开第30次主任会议

□ 赵 茜

朝阳日报社

6月19日，市人大常委会召开第30次主任会议。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，副主任侯荣昌、张秀军、郭天玺出席会议。

会议讨论通过了关于王文彦等五名同志拟任法律职务任前审查有关情况的报告，关于审查朝阳市2019年市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告有关情况的汇报，关于民事审判工作、乡村旅游发展情况、基本公共卫生服务

审议意见处理情况报告的审查意见，关于《中华人民共和国文物保护法》《朝阳市水资源管理条例》执法检查工作方案，关于185号市政协委员提案办理情况的汇报。

会议听取讨论了关于对市人民政府组成部门2019年度执法情况进行民主测评的说明、关于市人大代表向原选举单位述职的实施办法(修订草案)及说明、关于接受李泽辞去朝阳市人民政府副市

长职务的决定(草案)、关于经济开发区项目建设工作情况的视察报告、关于朝阳市2019年财政决算的审查报告、关于批准朝阳市2019年市本级财政决算的决议(草案)、关于稳就业工作情况的视察报告、关于民事审判工作审议意见处理情况的视察报告、关于人事任免事项、市十一届人大常委会第十八次会议日程建议、关于市十一届人大常委会第十九次会议议题的建议。

市人大常委会召开党组理论中心组学习会议

□ 赵 茜

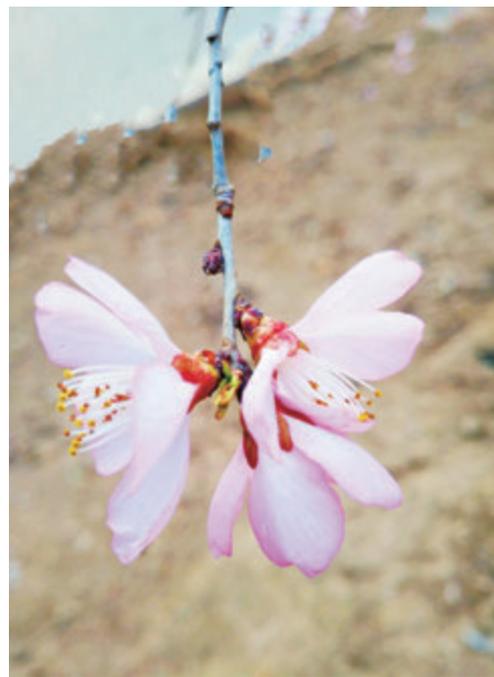
朝阳日报社

6月19日，市人大常委会召开党组理论中心组学习会议，学习《充分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益》、传达贯彻“两会”精神，通报关于对三起违反中央八项规定精神典型案例。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，副主任侯荣昌、张秀军、郭天玺出席会议。

会议指出，《中华人民共和国民法典》的颁布实施，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。会议强调，充分发挥人大在科学

立法、法律监督的职能作用，起到民法典实施的“领头雁”作用，积极推动民法典的贯彻实施。

会议分别传达学习了习近平总书记参加内蒙古代表团、湖北代表团、解放军和武警部队代表团审议时的讲话精神。会议强调，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神实质，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人大依法行使职权，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，自觉贯彻落实市委重大决策部署，确保市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。



市人大常委会视察法院民事审判工作审议意见落实情况

□ 王力民

市人大常委会

按照常委会工作安排，2020年5月18日至29日，市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，副主任侯荣昌带领视察组对市中级人民法院民事审判审议意见处理情况进行了视察，市中级人民法院院长孙忠丽陪同。

视察组分别听取了市中级人民法院以及北票市、朝阳县、建平县、喀左县、双塔区、龙城区等基层人民法院的民事审判审议意见处理情况报告，实地查看了诉讼服务中心，旁听了民事案件的庭审，审阅了部分民事审判卷宗，并与员额法官、法官助理等司法人员进行了座谈。

视察组对市中级人民法院民事审议意见处理情况给予客观评价，认为市中级人民法院对市人大常委会的审议意见高度重视，及时组织学习，全面领会要求，分解目标任务，明确责任部门，针对审议意见提出的五点要求，落实措施很有针对性，整改效果比较明显，诉前调解工作有很大改进，对员额法官的监

督管理逐步加强。

视察组指出，虽然市中级人民法院民事审判审议意见处理情况效果显著，但在视察中也发现了民事审判队伍政治素质和职业操守有待提升、对员额法官的监督管理还不到位、案件质量和效率还有待提高等问题。

视察组认为，搞好民事审判工作任重道远，全市两级人民法院还需在以下方面持续发力：

一是要进一步提升员额法官政治素质和职业操守，强化大局意识和服务意识。办案实践中，要将法律的专业判断与民众的朴素认知融合起来，以严谨的法理彰显司法的理性，以公认的情理展示司法的良知，兼顾天理、国法与人情，既保证个案公正，又彰显社会公平正义。要坚持以人民为中心的发展理念，在坚守法律底线的同时，防止机械理解和适用法律，使得司法裁判最终达到法律效果与政治效果、社会效果的有机统一，让人民群众在每一个司法案件

中切实感受到公平正义。

二是要进一步加强对法官的监督、教育、管理。一方面要妥善处理对员额法官放权与控权的关系。不断强化对员额法官的监督制约，充分发挥院、庭长的监

督作用，将充分放权与有效控权有机衔接，达到“放管适度”，做到“放权不放任，有权不任性”。另一方面要严格规范法官自由裁量权的行使。加强专业审判团队建设，提升法官专业会议的作用，强化审判管理，规范审判活动，推动类案和关联案件检索制度，统一裁判尺度和裁量标准，力戒“同案不同判”现象，提高员额法官自由裁量权的科学性和严谨性，切实防止滥用。

三是要进一步提高案件质效，提升司法公信力。一方面要正确认识质量和效率的关系。在民事案件的审理中，应坚持质量为先、兼顾效率的原则，充分发挥审判人员主观能动性，调动审判人员工作积极性，在抓牢办案质量的同时努力提升办案效率。另一方面要认真把握结案率和执行率的关系。民事审判好与坏的标准体现在权利保障的力度，在提高民事案件结案率的同时，要加大执行力度，切实提高案件的实际执行率，防止法律白条。最后要精准控制调解和判决的尺度。严守司法调解的合法性原则，坚持“调解优先、调判结合”的工作方针，加大诉前调解的力度，力争将矛盾纠纷化解在诉讼程序之外。加强与相关部门协调配合，强化诉调对接，形成多元化解矛盾纠纷工作合力，营造多方参与的大调解格局，最大限度减少社会矛盾的发生，促进社会和谐稳定。



市人大常委会召开推动稳就业工作座谈会

□ 张 舒

市人大社会委

6月1日下午，市人大常委会召开推动稳就业工作座谈会，市人大常委会党组书记、副主任王涌翔，市人大常委会副主任侯荣昌带领市人大稳就业视察组听取市政府及12家市直有关部门和4家相关金融部门关于稳就业工作情况的报告，并交换意见。市政府副市长黄丽颖参加座谈会并作表态发言。市政府副秘书长林桂生和市委宣传部副部长周树怀出席座谈会。

会议指出，全市各级政府按照市委统一部署要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，始终把稳就业工作摆在突出位置，全面推动复工复产、复商复市，多措并举畅通就业渠道，确保就业总体稳定。但是也应该看到，在工作推进过程中，仍然存在很多困难和问题，需要采取有效措施加以解决。

会议强调，各级政府对我市的就业形势要审慎乐观，要进一步提高站位，搞好统筹规划，建立更加统一协调的工作机制；要坚持用好用足用活各类就业政策，积极向上争取政策和资金支持；要规范就业资金使用，缩减公益岗支出占比，坚持资金使用跟踪问效；要进一步开展双创工作促就业，落实创业担保贷款政策，尽快成立地方担保机构，提供必要资金保障；要提高职业教育培训与市场需求的匹配度，有效解决劳动力供需结构性矛盾；要加强就业和创业相



关政策的舆论宣传，营造全民就业创业的良好氛围。会议指出，各级金融部门要降低门槛，加大对中小微企业和个体工商户的支持力度，创新金融产品，更好地为中小微企业和“三农”发展服务。

王涌翔在总结讲话中指出，就业作为“六稳”和“六保”工作之首，既是检验开复工的一个标志，也是开复工的主要目的，要准确研判经济走势，紧扣产业链重组中的关键环节，适应经济建设新常态；全面强化就业政策，综合运用财政、货币和投资政策聚力支持稳就业，尤其要用好创业担保贷款政策，落实政府保证金，用足财政贴息政策；调整就业资金使用结构，规范公益岗管理，成立政府性融资担保机构，开辟支持双创资金新渠道；金融部门要制定政

策，规范银行行为，降低门槛，放宽标准，创新金融机制，探索“公司+商户”金融发展模式。

王涌翔强调，要狠抓“大众创业、万众创新”，在自主创业中不断提炼创新，用创新谋求更大的发展，以创业带动就业，加大创业担保贷款投资，落实保证金和贴息政策，加强对中小微企业和个体工商户的支持力度，做好劳动与资本的对接，真正做到大项目顶天立地，小项目铺天盖地。

黄丽颖表示，感谢市人大常委会一直以来对市政府工作的支持，对稳就业工作提出了务实的意见建议，市政府及各有关部门将认真梳理，严格落实，努力推动我市就业工作扎实开展，保障全市就业大局稳定。

市人大常委会召开招商引资项目建设专项工作会议

□ 李海源

市人大常委会研究室

5月27日，市人大常委会召开招商引资项目建设专项工作会议。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔，副主任刘志香、侯荣昌出席会议。

会议讨论通过《市人大常委会开展招商引资项目建设工作实施方案》，成立由党组副书记、副主任王涌翔任组长，副主任刘志香、侯荣昌、张秀军、郭天玺，副秘书长肖东华，二级巡视员刘书文任副组长，有关专委会和常委会机构负责人为成员的领导小组。

会议明确了市人大常委会招商引资

和项目建设的重点工作：一是按照“主攻京津冀、深耕京津冀、融入京津冀”的总体部署，围绕梯次产业转移开展招商；二是围绕老企业转型升级和对外合作开展招商；三是围绕全市主导产业开展招商；四是推动大专院校、科研院所进园区、进企业。五是积极向上争取资金和项目。

会议要求，领导小组各成员单位要发挥人大常委会的独特优势，深入挖掘潜力，采取召开联席会议，开展全员招商、以商招商、产业链招商，助力企业

家代表、有关部门招商，推动优化营商环境等措施，确保招商引资和项目建设工作取得实效。

会议还确立了信息反馈、利益分享、奖评激励等工作机制，全力支持招商引资活动，做好各项后勤保障，激发招商工作热情，立足常委会本职，主动参与全市招商，着力发挥职能作用，为招商引资提供平台服务，推动招商引资和项目建设深入开展。

市人大常委会检查全市公共卫生服务体系建设情况

□ 韩冰

市人大教科文卫委

6月11至12日，市人大常委会组成检查组对全市公共卫生服务审议意见处理情况进行检查。

检查组先后查看北票市三宝乡卫生院、扎兰营子村卫生室、朝阳县中心医院新冠肺炎核酸检测中心、二十家子镇卫生院和西地村卫生室等地公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力建设情况，召开座谈会听取市政府总体工作情况汇报。市人大常委会副主任刘志

香、市政府副市长黄丽颖参加座谈会。

检查组指出，全市公共卫生服务体系建设基本满足了城乡居民基本公共卫生需求，各有关医疗卫生机构较好地发挥了作用。但在工作推进过程中仍存在很多困难和问题，尤其是新冠肺炎的全面爆发给公共卫生建设敲响了警钟，各级政府要加强领导，明确努力方向，补齐短板漏洞，全面夯实我市公共卫生服务体系建设。

检查组建议，各级政府要持续加大宣传力度，提高居民知晓率和健康素养；要加强基层卫生人才培养，提升基层公共卫生服务能力；要深化改革，理顺体制，持续推进基层服务体系建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力，发挥基层疫情防控网底作用；要不断加强政府相关部门协作，千方百计破解资金瓶颈，促进公共卫生项目落实。

市人大常委会对全市经济开发区项目建设情况进行视察

□ 姜莹

市人大财经委

6月3日至5日，市人大常委会组成由市人大常委会党组成员、副主任侯荣昌任组长，部分委员为成员的视察组，对我市经济开发区项目建设情况进行视察。市政府副秘书长高鹏陪同。

视察组分别赴建平经济技术开发区、凌源经济技术开发区、柳城经济技术开发区和朝阳经济技术开发区，实地视察新建、续建和建成投产项目现场，听取项目负责人介绍具体情况，随后听取经济开发区的工作汇报并展开座谈。同时委托北票市、喀左县和龙城区人大常委会进行视察并提交视察报告。最后，听取市政府总体工作情况汇报并交

换意见。

视察组认为，各级政府和相关部门高度重视经济开发区项目建设工作，抢抓机遇，多措并举，我市经济开发区项目建设工作成果显著、成绩斐然。目前我市7个经济技术开发区共有工业企业1092户，占全市总数的86%。经济开发区基础设施建设、招商引资、项目建设、营商环境建设、向上争取、体制机制运行等各项工作有序开展，亮点纷呈，为我市扩大经济总量、拉动经济增长形成了强大的发展后劲。

视察组建议，要进一步完善经济开发区体制机制，尤其是在社会管理职能

划分方面，加快理顺与属地政府之间的关系；要强化经济开发区规划执行的严肃性，加快完善开发区内配套设施；要继续在项目服务上下功夫，充分发挥“项目管家”制度作用，避免“管家”更换频繁，为投资者提供持续的、全方位的服务；要推动市直部门形成招商引资工作合力，制定为市经济技术开发区招商引资、引进项目的相关激励政策；要加强职业院校与经济开发区内企业的联系对接，采取更具有针对性、实效性的职业教育，一方面解决职业学校学员就地就业问题，另一方面解决企业招工难问题。

市人大常委会检查我市“一法一决定”贯彻实施情况

□ 李雨思

市人大农委

6月15日，市人大常委会秘书长于言良带领执法检查组，对我市贯彻落实《野生动物保护法》《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》情况进行执法检查。

执法检查组实地检查了我市部分中药店、鸟店经营场所、大白楼商厦、海关大厅以及北票市大黑山梅花鹿养殖场、豹子养殖场、白石水库湿地自然保护区，召开座谈会听取市政府以及公

安、林草、市场监管、农业农村等部门工作汇报。市委常委、市政府党组副书记牛殿祥，市人大常委会副主任刘志香，市人大常委会副秘书长肖东华，市人大农业与农村委员会主任委员赵凌滨陪同检查。

市人大常委会秘书长于言良对朝阳市贯彻实施“一法一决定”工作提出三点要求：一是要牢牢把握贯彻“一法一决定”的重大意义，把贯彻实施“一法一决定”放在更加突出的位置，坚持不

折不扣地将“一法一决定”确定的法律条款落到实处；二是要进一步强化监督检查，不断加强市场监管，完善公安、林草、市场监管、农业农村等相关部门的联动机制，充分运用法律武器保护野生动物；三是要继续加大宣传力度，强化社会共识，坚决革除滥食野生动物陋习，进一步推动人民至上、生命至上和生态文明理念的贯彻落实。

市人大常委会调研《辽宁省污染防治攻坚战成效考核实施措施》落实情况

□ 赵 茜

朝阳日报社

6月15日，市人大常委会党组成员、秘书长于言良一行来我市，就市人大常委会污染防治攻坚战工作成效及2019年度生态环境保护立法监督情况进行调研，并给予意见建议。市人大常委会副主任刘志香参加调研。

2019年，为加快推进我市国家森林城市创建工作，市人大常委会将《朝阳市城市绿化管理规定》纳入年度立法计

划。在反复调研论证修改的基础上，经过市十一届人大常委会二次审议，省十三届人大常委会第十四次会议批准通过，自今年4月1日起施行。规定重点围绕城市绿化管理混乱、水平低下等问题，加强制度设计，重在解决实际问题。同时，市人大常委会依法对生态环境保护领域规章、规范性文件扎实开展备案审查工作。市人大常委会还对《中

华人民共和国水污染防治法》贯彻执行情况进行检查，听取市政府关于《朝阳市城市供热条例》贯彻执行审议意见落实情况报告并进行满意度测评，对《朝阳市矿山生态环境恢复治理条例》贯彻执行、大气污染防治工作情况进行调查，有力推动了我市生态环境保护法律法规有效实施。

市人大常委会调研我市公益诉讼检察工作

□ 赵 茜

朝阳日报社

5月15日，市人大常委会到我市调研《辽宁省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼检察工作的决定》落实情况，听取相关工作汇报。市人大常委会副主任侯荣昌出席汇报会并讲话，副市长、市公安局赵丕显汇报工作。

《辽宁省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼检察工作的决定》公布实施后，朝阳市委、市政府从维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护

国家和社会公共利益的高度出发，采取有力措施，大力支持检察机关发挥法律监督职能，积极开展公益诉讼检察工作，在促进依法行政、严格执法、建设法治政府，维护国家利益和社会公益等方面进行了积极探索。

省人大调研组对我市落实《决定》工作情况给予充分肯定。调研组指出，检察机关依法开展公益诉讼，对推进全面依法治国，实现国家治理体系和治理

能力现代化具有十分重要的意义。调研组强调，要提高政治站位，从党和国家事业发展的全局和高度，深刻认识检察机关提起公益诉讼制度的重大意义；各地、各部门要积极支持和配合检察机关依法开展公益诉讼工作，不断形成保护国家利益和社会公共利益、优化朝阳法治环境的强大合力。

市人大常委会调研我市法院民事审判工作

□ 赵 茜

朝阳日报社

5月13日、14日，市人大常委会副秘书长柴学伟一行到我市就法院民事审判工作开展调研。市人大常委会副主任侯荣昌陪同调研。

2018年以来，全市法院坚持司法为民、公正司法，认真履行民事审判职能，有效化解大量矛盾纠纷，较好地发

挥了民事审判在调整利益冲突、维护社会稳定和促进经济发展方面的重要作用。2018年至今，全市法院受理各类民事案件73702件，审结67711件。

省人大调研组先后召开法院民事审判工作汇报会、诉讼代理人座谈会，详细了解相关工作情况，实地调研北票市

法院诉讼服务中心和五间房人民法庭，听取当地工作汇报。省人大调研组对我市法院民事审判工作给予充分肯定，并针对我市法院提出的民事审判质量和效率、管理和监督等方面问题提出建议。

本溪市人大考察组赴我市学习考察“飞地经济”

□ 丁梓桐

市人大常委会人事选举(代表工作)委员会

6月5日，本溪市人大常委会党组书记、主任李景玉率考察团就我市“飞地经济”发展和园区项目建设以及基层人大工作和助推“飞地经济”发展的经验和做法进行考察。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔陪同参加。

本溪市考察组一行在我市人员的陪同下参观了喀左市的紫陶建材产业园、高新技术产业园、朝阳通美晶体科技有限公司等地，通过参观、实地考察、听取情况介绍、与企业负责人互动交流等形式，详细了解园区规划布局和招商引资等工作开展情况。

座谈会上，王涌翔对本溪考察团的到来表示热烈欢迎，同时强调朝阳市人大按照市委的工作部署和安排，站位一

线，积极发挥各级代表在“飞地经济”中的重要作用，有利的促进了经济的发展和项目落成。希望今后两地进一步加强沟通联系，互通有无，增进了解，相互学习借鉴，携手共赢发展。会上，朝阳市政府、喀左县人大、喀左县政府、喀左利州街道等各级领导就“飞地经济”发展情况、基层人大工作开展情况做经验介绍。

李景玉对朝阳市近年来园区建设和“飞地经

济”发展取得的成就表示赞赏，对朝阳市人大积极作为，充分调动各级人大代表服务经济发展的做法给予充分肯定，并表示要进一步加强两地人大之间的经验交流。



市委第二巡察组进驻市人大常委会机关开展巡察工作

□ 李海源

市人大常委会研究室

根据市委巡察工作领导小组统一部署，市委第二巡察组于2020年5月13日进驻市人大常委会机关开展巡察工作。5月19日，召开巡察动员会，第二巡察组组长张贵毅、副组长王进玺、党贵杰及巡察组全体同志，市人大常委会机关党组成员、县级干部、机关党支部书记和部分退休老干部代表参加会议。市纪委监委第六纪检监察组范淑贤应邀出席会议。会议由机关党组成员、副秘书长肖东华主持。

会上，第二巡察组组长张贵毅作动员讲话，机关党组成员、副秘书长田新民代表市人大常委会机关党组作表态发言。

张贵毅指出，巡视巡察是全面从严治党重大举措、党内监督战略性制度安排。做好新时代巡察工作，要牢牢把握政治巡察定位，自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要深入监督检查各级党组织和党员领导干部践行“四个意识”、贯彻党章和党的十九大精神情况，保证全党统一意志、统一行动、步调一致前进。要坚持在党的全面领导上聚神、加强党的建设上聚力、推进全面从严治党上聚焦，深入监督检查党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利等情况，

切实解决党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党宽松软等问题，督促落实主体责任和监督责任。市委全面贯彻中央对巡视巡察工作的新部署新要求，全面加强和改进巡察工作，发现了一批涉及领导干部的违纪违法问题线索，推动解决了一批群众反映强烈的突出问题。巡视巡察已成为了更加有效管用的制度，成为反腐的利剑和尖兵，为党要管党、从严治党提供了更加有力的支撑。巡察组将全面落实中央、省委和市委从严治党的硬性要求，依法依规开展巡察，扎实推进全面从严治党压力层层传导、责任落地生根。

张贵毅强调，根据中央、省委部署和市委要求，巡察工作紧紧围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，围绕夺取反腐败斗争压倒性胜利等落实情况进行深入巡察，发

现并推动解决存在的突出问题。做好这次巡察工作是市委巡察组和市人大常委会机关党组的共同政治责任。市人大常委会机关党组及全体领导干部要统一思想、提高认识，自觉接受监督，支持、配合巡察组工作，如实反映问题。市委巡察组要带头践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求，以过硬的作风、严明的纪律、良好的形象，确保高质量完成好这次巡察任务。

田新民表示，市人大常委会机关党组坚决落实市委巡察工作部署，围绕巡察工作的总体安排和主要任务做好配合工作。一是提高政治站位，坚决贯彻落实巡察工作部署；二是全力配合保障，确保巡察工作顺利有效开展；三是强化纪律意识，自觉主动接受巡察监督；四是抓好整改落实，推进人大工作再上新台阶。



创新制度建设 规范预算管理

磨亮新时代人大预算审查监督之“剑”

——朝阳市人大常委会制定出台《关于市本级财政预算报备管理办法》

□ 孙跃强 王悦 陈博

市人大常委会

党的十九届四中全会作出的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中，明确提出了“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”，“支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对‘一府一委两院’监督制度”等要求，对于加强地方人大建设、促进人大制度创新、增强人大监督实效，具有极其重要的指导性意义。

朝阳市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，突出问题导向，推动制度创新，力求以守正创新的制度建设和动真碰硬的制度执行，主动担起宪法和法律赋予的“审查和批准政府预算，并监督预算执行过程及其结果”重要职权，切实管好全市老百姓的“钱袋子”。2020年初，根据有关法律法规、决定决议和政策规定，结合朝阳市市本级财政预算审查监督工作的实际情况，制定了《朝阳市人大常委会关于市本级财政预算报备管理办法》（以下简称《办法》），并于2020年5月6日经朝阳市第十一届人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过。

《办法》明确提出，市人民政府出

台的重大财税政策情况，县(市)区人民政府的预算、决算汇总情况，市本级部门预算、决算情况，批复对下级政府转移支付情况，年初预算未落实到具体单位、具体项目的资金分配下达使用情况，预算调整前预拨资金情况，资金调剂使用情况，重大投资项目变更情况，隐性债务情况，重大支出和政策落实情况，政府综合财务报告等事项，要及时向市人大常委会报备。

市人民政府及财政等部门需要报备而未进行报备的，有关内容不得列入市人大常委会主任会议、常委会会议以及市人代会会议议题。同时，由市人大常委会给予通报，并责令限期改正；拒不改正的，可以责成或者建议有关部门、单位对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法追究行政责任。

突出党的领导 主动转换角色

《办法》的制定出台，是朝阳市人大及其常委会一以贯之坚持党的领导、严格执行党的各项决定的具体体现。近年来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导，出台了一系列重要指导性文件，对新时代人大立法、监督、代表、自身建设等工作作出了重要部署，指明了前进方

向。特别是党的十八大报告中，明确提出“支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。”这为地方各级人大及其常委会加强预决算审查监督提出了更新更高的要求。为进一步加强人大预算审查监督工作，中共中央、全国人大常委会相继出台了《中共中央办公厅关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》（中办发〔2018〕15号）《全国人大常委会关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》（常办秘字〔2016〕184号）等重要指导性政策文件。这些政策文件的出台，更加有效地推动了地方人大及其常委会预算审查监督由“幕后”走上“台前”，由程序上的事后流于形式转向实质上的事前介入监督。角色的转换意味着责任的加重，这就需要地方人大及其常委会必须不断完善相关制度，积极主动落实党和国家系列重要文件精神，切实肩负起相应的职责。

贯彻法律法规 坚持“法之必行”

《办法》的制定出台，是推动相关法律法规有效执行，推进预算审查监督工作向纵深发展的有力手段。《中华人

市人大常委会“爱心鸡雏”助力贫困户庭院经济

□ 李海源

市人大常委会驻义成功乡第一副书记

发鸡啦！6月19日，市人大常委会帮扶的“爱心鸡雏”历经31天的育雏期终于发放到贫困户手中。

按照万名党员携手贫困户奔小康的活动要求，为发展庭院经济，落实增产增收项目，市人大常委会机关自筹2.64万元购买2000余只鸡雏，经31天育雏、6次防疫，以每户15只的标准发放给建平县义成功乡结对帮扶的130户贫困户。

4月初，建平县义成功乡政府发出

“爱心鸡雏”笨鸡养殖项目倡议书，市人大常委会作为帮扶单位做出积极回应，经过项目效益分析和市场调研，最终确定由义成功乡西台子村丁海军扶贫养鸡场和义成功村耿掣种养专业合作社提供笨鸡鸡雏，经孵化、破壳、育雏、防疫后，以村为单位发放至贫困户手中，确保成活率。这样一来，一方面给本地养殖户带来直观的经济收益，另一方面，最大限度降低了贫困户的养殖风险。对那些没有劳动能力和不具备养殖

条件的，除了可以由亲友邻居代养外，乡政府还在耿掣种养专业合作社开辟放养基地集中统一代养，真正做到了因户施策、因地制宜。

腾腾鸡初鸣，磊磊落落向曙星。困难群众收到“爱心鸡雏”，脸上洋溢着幸福的笑容，口中感念着共产党的恩情。值此脱贫攻坚决胜的关键时期，“爱心鸡雏”让困难群众的心气儿更足了，干劲更大了，和帮扶责任人的心贴得更近了。

民共和国预算法》对各级人民政府及财政等部门向本级人民代表大会及其常委会及时报告报送“县(市)区人民政府的预算、决算汇总”“批复对下级政府的转移支付预算”“预算调整”等情况，都作出了明确规定。2018年10月11日辽宁省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议通过、2019年1月1日起施行的《辽宁省预算审查监督条例》，也明确提出了“县级以上人民政府出台重大财税政策”“批复本级各部门的预算、决算”“不同预算科目间预算资金调剂”等事项，要报送本级人民代表大会常务委员会备案的要求。其他的有关政策文件中，对各级人民政府向本级人大及其常委会报备工作也有相关要求。《办法》将分散在不同法律法规和政策

文件中的报备要求进行了归集和细化，能有效增强执行这些法律法规和政策的刚性，提高了清晰度，进而增强预算审查监督工作实效。

找症结破难题 求创新重实效

《办法》的制定出台，是精准解决预算审查监督中现实难题的对症良药。近年来，朝阳市人大常委会不断加大财政预算编制、预算执行、预算调整、决算等方面的审查监督力度。但是在预算审查监督过程中也发现，有些需要报送市人大常委会备案审查的事项，市人民政府及相关部门备案不及时或者备案内容不完整，甚至会出现个别无预算项目执行在前，市人大常委会审批在后的现象。究其原因，主要是受财力等因素影

响，年初编制的部分预算不科学、不到位，一些预算在执行过程中，根据实际情况确实需要进行预算调整。而市人大常委会会议一般每两个月召开一次，与预算执行存在着一定的时间差。此外，现有的法律法规和政策，提出的规定大多是“要求干什么”“重点干什么”，在实际执行中，具体“怎么干”“干到什么程度”“由谁干”等问题缺少明确详细的规定，致使在执行过程中出现了许多“不好操作”等难题。因此，也需要制定相应的管理办法，对有关规定进一步加以详细明确，对现实存在的难题加以精准破解。《办法》的制定出台，可以有效解决上述问题，并将进一步促进政府及财政等部门不断加强预算管理，努力提高预算管理水平。

市人大监察司法委对《辽宁省社会矛盾预防和化解条例(草案)》立法征求修改意见

□ 王力民

市人大监察司法委

按照省人大监察司法委要求，市人大监察和司法委员会将《辽宁省社会矛盾预防和化解条例(草案)》下发至市委政法委、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局等有关部门，

广泛征求修改意见和建议。

各部门结合自身工作实际，主要围绕如何做好新时代社会矛盾预防和化解工作，如何进一步明确社会矛盾预防和化解工作的责任、义务及措施等方面提

出了6条修改意见和建议。市人大监察司法委进行了认真梳理和归纳并及时反馈至省人大监察司法委。

市人大农业与农村委扎实开展议案审议工作

□ 李雨思

市人大农业与农村委

市人大农业与农村委员会坚持“从全局谋划一域，以一域服务全局”的工作理念，对市十一届人民代表大会第四次会议期间李国清等12位代表联名提交的《关于加强朝阳市天鹅栖息地保护开发的议案》进行了审议。市十一届人大常委会第十六次会议听取和审议了市人大农业与农村委员会审议意见的报告，并作出了审查处理意见的决定。

从全局谋划一域。市人大农业与农村委员会坚持站位全局，统筹谋划，扎实开展议案审议工作。一是提高政治站位。天鹅栖息地的涵养与建设是生态治河的具体体现，因此，在议案审议过程中，始终站在推动大凌河流域生态环境综合治理的宏观角度，探索加强天鹅栖息地保护开发的新思路、新路径。二是深入开展调查研究。在认真听取了提案代表的相关意见和建议基础上，组织专委会成员及相关专家，对北票市南八家

乡红村河段、白石水库湿地自然保护区进行现场查看，召开市县两级政府及水务、自然资源等相关部门参加的座谈会，分别从生态治河、旅游业发展、乡村振兴等方面，对如何加强天鹅栖息地的保护开发进行探讨和协商，为议案审议夯实理论基础。三是坚持问题导向。从政策体系建设、规划制定、组织领导、工作思路等方面，系统深入地剖析天鹅栖息地保护开发工作中存在的问题，为作出审查处理意见的决定提供准确切入点和着力点。

以一域服务全局。在审查处理意见的决定中，对如何加强天鹅栖息地的保护开发提出具体工作意见。一是编制三个规划。结合生态治河，编制天鹅栖息地涵养建设保护开发规划；结合滨河路建设，编制燕山湖至白石水库段的栖息地保护建设规划；结合乡村振兴战略，编制燕山湖至白石水库段的沿河乡村建

设规划。三个规划相互衔接、相辅相成，将为加强天鹅栖息地保护开发、强化生态治河、助推乡村振兴提供具体指引。二是制定相关政策。通过制定市、县两级河道生态综合治理等相关政策和措施，适时制定出台有关地方性法规，将进一步完善全市生态保护政策体系建设，使各项工作有法可依，有章可循。三是树立协同共治的保护开发理念。通过推动水务、环保、林草、文旅广电等部门建立信息共享、齐抓共管、各司其职的工作机制，促使各部门树立起协同共治的保护开发理念，协力做好生态治河、天鹅保护、环保监测、生态资源开发等各项工作，共同打造沿河生态旅游观光带，助推沿河的乡村振兴。

市人大农业与农村委员会将于9月份，协助市人大常委会对政府关于加强朝阳市天鹅栖息地保护开发议案及相关决定的办理情况进行检查。

市人大常委会选派干部集中观看十三届全国人大三次会议开幕式

□ 李海源

市人大常委会驻义成功乡第一副书记

5月22日，市人大常委会驻建平义成功乡选派干部在扶贫点集中观看十三届全国人大三次会议开幕式。

选派干部们认真聆听李克强总理所作的政府工作报告，对2020年民生工作，特别是脱贫攻坚工作安排熟记于心，感受国家一年来的喜人变化，进一步坚定打赢脱贫攻坚战的信心与决心，纷纷表示竭尽全力帮扶建档立卡贫困户摆脱贫困，与全国人民一道踏上国富民强的康庄大道。



市十一届人大社会委召开第三次全体(扩大)会议暨工作座谈会

□ 张舒

市人大社会委

5月13日，市十一届人大社会委采取“互联网+会议”的形式，利用微信客户端召开第三次全体(扩大)会议暨工作座谈会。市人大常委会副主任刘志香、市人大社会委全体成员、各县(市)区人大社会工委主任和市人大社会委对口联系部门主要负责人参加会议，市人大社会委主任委员康敏主持会议。

会议通报市人大社会委2019年工作情况 and 市人大社会委2020年重点工作安排，各县(市)区人大社会委简要汇报

2020年重点工作安排，市人大社会委对口联系部门简要汇报2020年重点工作安排及对市人大社会委工作的建议，市人大常委会副主任刘志香作总结讲话。

刘志香指出，在今年新冠肺炎疫情防控的大背景下，社会建设工作在维护社会稳定、经济发展、保障和改善民生等方面起着至关重要的作用，“后疫情”时代显得尤为重要。此次会议对进一步凝聚共识、明确职责、互相借鉴、形成工作合力，增强行动自觉都具有很

大作用。强调要提高政治站位、增强责任意识，夯实人大社会建设理论基础；要突出重点、精准发力，协同推进监督职能和代表履职工作；要加强社会委组成人员、人大各级社会委及社会委与对口部门之间的联系，密切配合，形成人大社会建设工作合力，切实为推动朝阳社会事业发展和民生改善、决胜全面建成小康社会做出新的贡献。

市人大机关第三党支部开展“致敬最美逆行者”主题党日活动

□ 王力民 杨今 张舒

市人大常委会

4月26日，市人大常委会机关第三党支部采用“云学习”模式开展了一次特殊的主题党日活动，视频连线驰援武汉医护人员、雷神山医院A1病区护士长、“最美逆行者”、朝阳第四医院结核五科护士长边凌。

活动前，支部书记张舒带领支委们积极筹划“致敬最美逆行者”主题教育

日活动，联系市卫健委和朝阳第四医院，确定主题党日活动线上开展形式和医护人员代表。活动中，王力民现场连线正值在家休养的边凌，共同回忆了援鄂50多天里与疫情作斗争的故事。第三党支部全体党员认真聆听边凌讲述在武汉雷神山医院工作和生活点滴，体会医护人员在防疫一线的痛苦和甘甜。

活动结束之际，大家为边凌献上一首“战歌”——《口罩遮不住你的美》，满含深情地向防疫一线医护人员表达了敬意，在优美的歌声中，这次“致敬最美逆行者”的主题党日活动圆满结束。

市人大农业与农村委员会深入企业开展招商引资工作

□ 李雨思

市人大农委

6月9日，市人大农业与农村委员会组织相关人员赴朝阳天赐农产品开发有限公司开展调研，实地考察大豆酸奶生产车间，召开座谈会。

公司负责人详细介绍朝阳天赐农产品开发有限公司的基本情况、经营范围、发展前景以及现阶段的发展瓶颈，提出了与高校、科研院所合资合作，积极转化农产品科研成果的诉求。

通过座谈，大家一致认为，朝阳发展农产品深加工产业，具有土地资源丰厚、人力资源丰富、发展空间巨大的优势，是推动传统农业向现代农业转变的有效途径。应积极搭建企业与高校、科研院所的合作桥梁，促进科研成果转

化，不断提高全市农产品深加工产业的科技含量，从而优化品种，提高品质，做强品牌。市人大农业与农村委员会将召开农产品商会成员单位座谈会，进一步搜集、梳理农产品企业和产业发展的意见和建议，针对农事企业如何发展、如何做强农产品品牌进行深入探讨，并组织有科技诉求的企业与高校、科研院所进行对接，推动更多的

农产品科研成果在朝阳域内转化为现实生产力，积极助推“161”工程的顺利实施。



结对帮扶“五步走” 脱贫攻坚稳推进

——市人大常委会机关多措并举推动脱贫攻坚纪实

□ 张 云

市人大常委会机关党委

2020年是脱贫攻坚收官之年，为深入贯彻中央和省市委的部署，扎实开展好脱贫攻坚工作，市人大常委会机关主动出击、担当作为，多措并举助力建平县义成功乡打赢脱贫攻坚战。

高度重视，统筹安排推进。市人大常委会党组和机关党组高度重视脱贫攻坚工作，召开专题会议部署结对帮扶工作，严格按照“四帮一宣传”的要求，制定帮扶计划，研究帮扶措施，形成了时间表和路线图。市人大常委会党组副书记、副主任王涌翔要求全体机关干部认真学习脱贫攻坚政策，深入开展调查研究，做到查弱项，补短板，严格按照脱贫攻坚的时间节点推进帮扶工作，确保如期完成各项帮扶任务。

对症下药，增加扶贫项目。市人大常委会紧紧牵住项目建设的“牛鼻子”，抓飞地、抓基建、抓经济实体，大力推广“党支部+经济实体+农户+贫困户”的产业模式。一是积极争取扶贫资金100万元，在义成功乡老四家子村建成占地50亩的冷棚工程，采用“村组飞地”的模式壮大村级集体经济，产业利益覆盖老四家子村全部贫困户55人，人均增收约1000元左右。二是通过与市县两级财政部门进行沟通协调，分两期将义成功乡火石地村6.2公里道路硬化列入“一事一议”项目，目前，第一期

2公里巷道硬化已进入测绘阶段。三是协调资金124万元创办农机合作社，由乡政府统一购买农机用具，采取代耕代种的方式，扩大贫困户增收渠道，同时壮大乡村两级经济收入。

金融带动，巩固收益途径。进一步巩固2014年以来人大帮扶金融项目的带动效应，分别以入股分红、利益链接、产业覆盖、资产收益等形式实现贫困户增收。特别是2020年，处于多个项目3年周期的最后一年，市人大常委会多次到扶贫企业察看企业运转情况，确保企业年底返本付息，为开展第二轮金融带动做好准备。

庭院养殖，拓宽增收渠道。庭院经济是培育贫困户造血能力的有效途径，也是激发其内生动力的“推进器”。市人大常委会党员干部自筹资金2.6万元，由乡政府统一为每个贫困户孵化13只鸡雏，待48天出栏后，再送至贫困户手中，降低养殖风险和难度。对没有劳动能力的贫困户，集中在放养场地为贫困户代养，扣除养殖成本后将所得收益分给贫困户。这种方式一方面阐明了“不养懒汉”的扶贫政策，另一方面采取短平快的养殖方

式让贫困户早日见到收益。

因户施策，解决生活难题。为充分发挥机关干部职工帮扶责任人的作用，按照“一户一策”的原则，机关65名干部职工，采取“1+2”模式，结对帮扶130户建档立卡贫困户，每月入户走访开展帮扶工作：一是核实统计贫困户信息；二是排查脱贫风险点；三是开展“爱心认领”消费扶贫；四是因户施策，开展帮扶工作。截止到目前已累计入户4次，为有劳动能力的贫困户争取公益性岗位25个。此外，有的干部职工为贫困户送去帮扶金，有的为贫困户赠送衣物，有的为贫困户家中的应届毕业生联系实习单位，有的为贫困户待就业子女购买备考公务员的相关书籍，有的为常年卧床的贫困户送去夏凉被和成人尿不湿等等。





映日荷花 王学敏/摄影